

УДК 94 (47+57)

**Д.В. ТРЕТЬЯК**

(d.v.tretyak99@yandex.ru)

*Волгоградский государственный социально-педагогический университет*

## **СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВETERANОВ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ В 1960-е гг. НА ГОСУДАРСТВЕННОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ\***

*Рассматриваются меры социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны в 1960-е гг. на государственном и региональном уровнях. Анализируются исторические и социально-экономические предпосылки совершенствования системы социальной защиты ветеранов, а также модель социальной защиты населения в указанный период.*

*Ключевые слова: история социальной защиты, социальная политика Советской власти, ветераны Великой Отечественной войны, Сталинградская область, Волгоградская область.*

Социальная защита ветеранов Великой Отечественной войны была и остается общегосударственной задачей. На разных этапах истории страны внимание к этой проблеме и уровень оказания социальной помощи были различными – от недостаточного внимания в сталинский период к признанию необходимости социальной поддержки ветеранов в 60–80-е гг. XX в. и до пристального государственного и общественного внимания к нуждам ветеранов в наши дни. Для создания эффективной модели социальной защиты этой категории граждан в современной России необходимо учитывать опыт социальной практики СССР в этом вопросе.

В нашей работе мы обратимся к истории социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны в 1960-е гг. на государственном уровне и отражения его задач в нашем регионе. Исследования, выполненные ранее, касались социальной политики в Волгоградской области в 1985–1999 гг. (О.А. Астафьева [2]) и социальной политики Советской власти в 1928–1941 гг. на материалах Нижнего Поволжья (А.О. Тюрин [15]). Актуальность данного исследования продиктована необходимостью изучения опыта социальной политики в отношении ветеранов на региональном уровне в 1960-е гг., т. к. этот период характеризуется рядом существенных изменений в государственной политике по отношению к ветеранам. Проблема социальной защиты населения (или отдельной его категории) в тот или иной исторический период носит междисциплинарный характер, т. е. она может стать объектом изучения не только историков, но и социологов, правоведов, социальных работников. В данной статье мы ограничим предметную сферу нашего исследования рамками анализа исторического и социально-экономического аспектов проблемы.

Целью работы является характеристика мер социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны в 1960-е гг. на государственном и региональном уровнях (на примере Сталинградской – Волгоградской области). Задачи исследования на данном этапе включают анализ модели социальной защиты населения в указанный период, исторических и социально-экономических предпосылок совершенствования системы социальной защиты ветеранов в 1960-е гг., а также изучение соответствующих законодательных актов, регламентирующих эту работу.

С момента образования СССР в 1922 г. социальное обеспечение (как компонент социальной защиты) находилось в ведении наркоматов союзных республик, а в 1923 г. с созданием Наркомата труда СССР социальное обеспечение становится «государственной системой материального обеспечения и обслуживания всех граждан СССР» [1, с. 30–31]. В 1930-е гг. процесс централизации власти привел к утверждению командно-административной системы управления, отказу от нэповских принципов и укреплению контроля государства во всех сферах жизни рабочих и крестьян, в том числе – в социальной сфере. Таким образом, к началу Великой Отечественной войны в стране действовала система

\* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования Волгоградского государственного социально-педагогического университета.

соцзащиты, которую характеризуют как «патерналистская». Огосударствление этой сферы позволило консолидировать финансовые средства, увеличить бюджет социального страхования и обеспечить равенство всех слоев населения с точки зрения потребления материальных благ и услуг (эгалитаризм) [6, с. 352–370]. Данная модель определила векторы развития системы социальной защиты на несколько десятилетий вперед, охватывая весь изучаемый нами период.

1960-е гг. характеризуются значительными улучшениями социально-экономических показателей развития страны. Переход страны к «развернутому строительству коммунизма», как следовало из Доклада Н.С.Хрущева на XXI Съезде КПСС «О контрольных цифрах развития народного хозяйства СССР на 1959–1965 годы», был возможен при условии создания прочной «материально-технической базы коммунизма» [3, с. 20]. Этот посыл был закреплен в Программе КПСС 1961 г. За последующие 10 лет был отмечен значительный рост показателей национального дохода и промышленной продукции. Валовая выработка электроэнергии возросла с 1960 г. по 1970 г. на 10% [17, с. 581]. Вклад Волгоградской области в экономический рост страны в эти годы немаловажен. К XXII съезду партии (1961) была пущена в эксплуатацию ГЭС. Все отрасли промышленности и сельского хозяйства области стабильно увеличивали показатели. Освоение целинных земель наращивало масштабы сельскохозяйственно-го производства, обводнение области позволило увеличить посевные площади.

В социальных вопросах Программа Партии (1961) ставила задачи подъема материального благосостояния народа путем: а) повышения индивидуальной оплаты по количеству и качеству труда в сочетании со снижением розничных цен и отменой налогов с населения; б) расширения общественных фондов потребления, предназначенных для удовлетворения потребностей членов общества независимо от количества и качества их труда, т. е. бесплатно (образование, лечение, пенсионное обеспечение, содержание детей в детских учреждениях, переход к бесплатному пользованию коммунальными услугами и т. д.). Кроме того, в Программе большое внимание было уделено необходимости решения жилищной проблемы, сокращения рабочего времени, улучшения условий труда, заботы о здоровье и увеличения продолжительности жизни. Отдельным пунктом Программы прописывались перспективы улучшения бытовых условий семьи, положения женщины, содержания детей и нетрудоспособных за счет общества [12, с. 90–100]. Этот программный документ КПСС стал ориентиром для дальнейших действий Правительства СССР по улучшению благосостояния всех слоев населения. Не случайно, что в год 20-летия начала Великой Отечественной войны государство не могло не обратить внимание на нужды ветеранов войны и людей, так или иначе пострадавших от нее. Во-первых, обращение государства к этой проблеме было вызвано необходимостью сохранения памяти об этих трагических для всей страны событиях и желанием продемонстрировать благодарность всего народа героям-освободителям. Во-вторых, Правительство стремилось исправить тот факт, что сталинский режим игнорировал нужды ветеранов, сначала отменив денежные надбавки к орденам и материальные льготы, положенные орденносцам, а 23 декабря 1947 г. отменив и само празднование Дня Победы, включая выходной день.

Трансформация отношения Правительства СССР к участникам войны, труженикам тыла, к самой исторической памяти о Великой Отечественной войне была с радостью воспринята всеми гражданами страны. Газета «Сталинградская правда» (с 11 ноября 1961 г. – «Волгоградская правда») в 1960–1961 гг. регулярно публикует материалы о героическом прошлом города, об участниках войны, которые самоотверженно трудятся на предприятиях области и в сельском хозяйстве. Так, например, 22 ноября в статье «Одним словом – за Сталинград» газета представила материал о пресс-конференции американского художника Р. Кента в Министерстве культуры СССР. Рокуэлл Кент передал значительную коллекцию своих работ нашей стране и заявил: «Как американец, я убежден и думаю, что в этом должны быть убеждены все народы мира, – все мы в большом долгу перед советским народом, если выразить это одним словом – за Сталинград» [7]. 23 февраля 1961 г. «Сталинградская правда» опубликовала статью маршала В.И. Чуйкова «Советским вооруженным силам – слава!», в которой он уделил особое внимание доблести советских воинов в годы Великой Отечественной войны [14].

В выпусках с 19 октября 1961 г. (№248) до 3 ноября (№261) «Сталинградская правда» публикует материалы XXII Съезда КПСС, Постановление Съезда «О Мавзолее В.И.Ленина» и новую Программу

КПСС. В выпуске № 264 (от 7 ноября 1961 г.) опубликована статья о митингах и собраниях, прошедших на предприятиях города, в ходе которых трудящиеся высказывали единодушное мнение о том, что «наш прославленный в боях и в труде город не может носить имя человека, который попирает ленинские заветы» [8]. Аналогичные требования звучат и в последующих выпусках газеты.

10 ноября 1961 г. Президиум Верховного Совета РСФСР своим Указом переименовал Сталинградскую область в Волгоградскую, а город Сталинград – в город Волгоград. 11 ноября вышел очередной номер газеты, но отныне она стала называться «Волгоградская правда». В ней регулярно публиковались материалы о героическом прошлом города, об участниках войны, которые самоотверженно трудятся на предприятиях области и в сельском хозяйстве [5].

6 Марта 1965 г. Совет Министров СССР принял Постановление №140 «О расширении льгот инвалидам отечественной войны и членам семей военнослужащих, погибших в Великую Отечественную войну». Советы Министров союзных республик, министерства и ведомства СССР должны были «устанавливать броню для приема на работу инвалидов Отечественной войны в пределах до 2 процентов общей численности рабочих и служащих дифференцированно для каждой отрасли» [10].

Руководителей предприятий, учреждений и организаций обязали создавать необходимые условия для работы инвалидов путем организации, где это возможно по условиям производства, специальных цехов и отделений и развития домашнего труда. Кроме того, было разрешено принимать инвалидов войны на работу с неполным рабочим днем, с оплатой труда по фактической выработке либо по фактически проработанному времени. Установлена 20% оплата стоимости лекарств, отпускаемых инвалидам по рецепту врача. В пенсионное обеспечение этой категории лиц также внесены поправки, гарантировавшие стабильный размер пенсии. В сфере медицинского обслуживания, инвалидам предоставили права преимущественного обслуживания в амбулаторно-поликлинических учреждениях и внеочередной госпитализации.

Советы Министров союзных республик, совнархозы, министерства и ведомства, исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся обязали содействовать инвалидам Великой Отечественной войны и семьям военнослужащих, погибших в Отечественную войну, в преимущественном обеспечении их жилой площадью и в строительстве индивидуальных жилых домов. Для целей индивидуального строительства инвалидам предоставлялись беспроцентные ссуды в размере до 1000 руб., с погашением в течение 10 лет, начиная с третьего года выдачи ссуды.

В Постановлении особо подчеркнута роль профсоюзных организаций в обеспечении первоочередного направления инвалидов Великой Отечественной войны в санаторно-курортные учреждения, а детей инвалидов Великой Отечественной войны – в пионерские лагеря.

В дальнейшем, указанные льготы частично распространяются и на других инвалидов из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте (Постановление № 401 Совета Министров СССР от 20 мая 1965 г.) [11]. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 сентября 1967 г. были установлены дополнительные льготы Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда и лицам, награжденным орденами Славы трех степеней [16], а 1 июля 1969 г. Министерством здравоохранения СССР был утвержден перечень медицинских показаний на получение инвалидами Отечественной войны и инвалидами Советской армии автомобилей «Запорожец» с ручным управлением [9].

Таким образом, в 60-е гг. XX в. в СССР Правительство страны и руководство КПСС сформулировали новые цели в сфере социальной политики, и предприняло ряд мер по социальной защите ветеранов Великой Отечественной войны. Однако на данном этапе эти меры касались предоставления льгот лишь для отдельной категории ветеранов, а именно – для инвалидов Великой Отечественной войны. Изучение нормативной базы социальной защиты ветеранов войны в последующие годы, а также освещение хода реализации поставленных Правительством задач на региональном уровне станет задачей нашей дальнейшей работы.

## Литература

1. Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: учебник. 2-е изд., с изм. и доп. М.: Юрид. лит., 1980.
2. Астафьева О.А. Социальная политика в Волгоградской области (1985–1999 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Волгоградский гос. ун-т. Волгоград, 2005.
3. Внеочередной XXI съезд Коммунистической партии Советского Союза. 27 января – 5 февраля 1959. Стенографический отчет. Т. 1. М.: Госполитиздат, 1959.
4. Воинская закалка. // Волгоградская правда. 1961. 15 нояб., № 269.
5. Город-герой Волгоград. // Волгоградская правда. 1961. 15 нояб., № 269.
6. История социальной работы: учеб. пособие для студентов вузов / П.Я. Циткилов. Ростов н/Д: Феникс, 2006.
7. Одним словом – за Сталинград. // Сталинградская правда. 1960. 22 нояб., № 276.
8. Переименовать город – таково единодушное мнение трудящихся // Сталинградская правда. 1961. 7 ноября, № 265.
9. Перечень медицинских показаний на получение инвалидами Отечественной войны и инвалидами Советской армии автомобилей «Запорожец» с ручным управлением, утвержденный Министерством здравоохранения СССР 1 июля 1969 года [Электронный ресурс] // Библиотека нормативно-правовых актов СССР. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_7107.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_7107.htm) (дата обращения: 17.11.2017).
10. Постановление Совета Министров СССР от 6 марта 1965 года № 140 «О расширении льгот инвалидам отечественной войны и членам семей военнослужащих, погибших в Великую Отечественную войну». [Электронный ресурс] // Библиотека нормативно-правовых актов СССР. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_6203.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6203.htm) (дата обращения: 17.11.2017).
11. Постановление Совета Министров СССР от 20 мая 1965 года № 401. [Электронный ресурс] // Библиотека нормативно-правовых актов СССР. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_6203.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6203.htm) (дата обращения: 17.11.2017).
12. Программа Коммунистической партии Советского Союза : Принята XXII съездом КПСС. М. : Госполитиздат, 1961.
13. Служу Советскому Союзу. // Волгоградская правда. 1961. 5 дек., № 284.
14. Советским вооруженным силам слава! // Сталинградская правда. 1961. 23 февр., № 46.
15. Тюрин А.О. Социальная политика Советской власти в 1928–1941 гг. (на материалах Нижнего Поволжья) : дис. ... канд. ист. наук. Астрахань, 2003.
16. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 6 сентября 1967 года [Электронный ресурс] // Библиотека нормативно-правовых актов СССР. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_6633.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6633.htm) (дата обращения: 17.11.2017).
17. Хисамутдинов И.А. Основы экономики и теории рынка: учеб. пособие. Уфа: Изд-во УГНТУ, 2008.

TRETYAK D.V.

*Volgograd State Socio-Pedagogical University*

### ***SOCIAL PROTECTION OF VETERANS OF THE GREAT PATRIOTIC WAR IN THE 1960-s AT THE STATE AND REGIONAL LEVELS***

*The measures of social protection of veterans of the great Patriotic war in the 1960s at the state and regional levels are considered in the article. Historical and socio-economic background of the improvement of veterans social protection, as well as the model of social protection in the specified period are analyzed.*

*Key words: social protection, social policy of the Soviet government, the veterans of the great Patriotic war.*