

УДК 94(47+57)

Д.В. ТРЕТЬЯК

(d.v.tretyak99@yandex.ru)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
ВETERANОВ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ В 1960-Е Г.
(на материалах Волгоградской области)***

Рассмотрены меры социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны в 1960-е г. на государственном и региональном уровнях. Проанализированы постановления Правительства СССР, направленные на расширение льгот и преимуществ, предоставляемых ветеранам Великой Отечественной войны. Изучены архивные документы по работе районных, городских и областного отделов социальной защиты Волгоградской области в 1963–1969 гг.

Ключевые слова: *социальная защита, ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды, социальная политика в Волгоградской области.*

Построение гуманного гражданского общества требует, среди прочего, создания эффективной модели социальной защиты граждан, в том числе стоящих на страже государственного суверенитета страны. Для достижения этой цели необходимо учитывать как положительный, так и негативный опыт социальной практики СССР в этом вопросе. В данной работе мы обратимся к истории социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны в 1960-е г. Актуальность данного исследования продиктована, с одной стороны, многоаспектностью самой проблемы социальной защиты населения, её междисциплинарным характером. С другой стороны, указанный исторический период характеризуется рядом существенных изменений в государственной социальной политике в части расширения льгот и преимуществ, предоставленных инвалидам войны как наиболее нуждающимся в помощи. Исследования, выполненные ранее Н.А. Болотовым и О.А. Астафьевой, касались социальной политики Советской власти в Нижнем Поволжье в 1920–1930-е гг. [2] и Волгоградской области в 1985–1999 гг. [1], соответственно. Вопросы социального обеспечения и культурного обслуживания фронтовиков и семей военнослужащих в конце 1940 – начале 1960-х гг. на примере Сталинграда – Волгограда рассмотрены в работе И.В. Бондаренко и А.В. Липатова [3]. Целью данной работы является изучение мер по обеспечению социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны в 1960-е г. Задачи исследования на данном этапе включают изучение соответствующих законодательных актов, принятых на государственном уровне, и анализ региональной политики в области социальной защиты данной категории граждан.

К середине 1960-х г. Волгоградская область являлась крупным центром промышленности и сельского хозяйства. В ней насчитывалось 430 заводов и фабрик, 130 совхозов, 224 сельскохозяйственных и рыболовецких кооператива. По данным областного отдела социального обеспечения, на 1 января 1965 г. население области составляло 2122000 чел., но из них пенсионеров – 246065 чел.; членов семей умерших кормильцев – 29410; инвалидов из числа военнослужащих – 18651; членов семей военнослужащих, потерявших кормильца – 25631; одиноких и многодетных матерей, получающих пособие – 32776. Таким образом, социальная обременённость области была достаточно высокой. В этих условиях необходимо было прилагать значительные усилия для сохранения здоровья населения и бережного отношения к трудовым ресурсам государства. Совет Министров РСФСР и Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов (ВЦСПС) приняли Постановление «О мерах по снижению инвалидности среди трудящихся и улучшению врачебно-трудовой экспертизы» (от 11.03.1963 № 299). В ходе исполнения поставленных задач, в мае 1964 г. областной отдел социального обеспечения сов-

* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

местно с областным отделом здравоохранения при участии областного совета профсоюзов и совета народного хозяйства провели массовую проверку условий труда на 148 предприятиях области. Особое внимание было обращено на труд и бытовое устройство инвалидов [5, с. 63].

На 1 января 1965 г в Волгоградской области численность инвалидов Отечественной войны всех групп составляла 18651 человек, из них работало 10301 чел. или 55,2% (60,4% по РСФСР). Из 12640 инвалидов II группы работало 9581 чел. или 75,5%, (79% по РСФСР) [4, с. 53].

Постановлением Совета Министров СССР от 6 марта 1965 г № 140 Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР поручено устанавливать броню для приема на работу инвалидов Отечественной войны до 2% общей численности рабочих и служащих. На руководителей предприятий, учреждений и организаций возложена обязанность по созданию необходимых условий для работы инвалидов путем организации, где это возможно по условиям производства, специальных цехов и отделений и развития надомного труда.

В июне 1965 г. Управление врачебно-трудовой экспертизы совместно с Управлением трудового и бытового устройства инвалидов Министерства социального обеспечения РСФСР провело проверку работы органов социальной защиты Волгоградской области. В том числе комиссия дала оценку первым результатам работы семи районных и городских отделов социального обеспечения по выполнению Постановления Совета Министров СССР от 6 марта 1965 г. № 140. Проверка проводилась с привлечением работников областного Отдела социального обеспечения, Совета профсоюзов, Отдела здравоохранения и актива из числа пенсионеров. В ходе проверки установлено, что по состоянию на 20 июня 1965 г. в области «мало проявляется заботы об улучшении условий труда инвалидов на предприятиях. Не принято мер руководителями предприятий, организаций и управлений к выполнению постановления Совета Министров РСФСР от 22 августа 1961 г. в части создания необходимых условий для инвалидов [Там же, с. 55]». Указывалось, что «не все еще руководители проникли чувством заботы об инвалидах Отечественной войны. Только этим можно объяснить, что Постановление Совета Министров СССР от 6 марта 1965 г. № 140 в области реализуется медленно [Там же, с. 59]». Среди прочих недостатков, члены комиссии обратили внимание на тот факт, что в большинстве районов и городов области (Волжский, Дубовский, Михайловский, Среднеахтубинский, Урюпинский и др.) на 20 июня 1965 г. не были выданы удостоверения на право бесплатного проезда на всех видах городского транспорта. Отдельно отмечено, что исполком Волжского Совета депутатов трудящихся даже не рассмотрел на заседании исполкома и не наметил мероприятий по реализации указанных постановлений правительства. Кроме того, в Дубовском районе не были приняты меры по предоставлению инвалидам войны льгот на получение лекарств по рецептам врачей со скидкой 80%. Областной отдел здравоохранения не обязал руководителей лечебно-профилактических учреждений выполнить Постановление правительства по предоставлению инвалидам войны льгот и преимуществ.

Особо необходимо отметить выводы комиссии о недостаточной осведомленности инвалидов войны о предоставленных им преимуществах и льготах при трудоустройстве (с неполным рабочим днем и оплатой труда по фактически выработанному времени) [Там же, с. 60]. По мнению членов комиссии, перечисленные недостатки являются следствием того, что исполкомы советов депутатов трудящихся и отделы социального обеспечения не принимают действенных мер к лицам, не выполняющим постановления правительства. По итогам проверки проведено совещание работников областного и районных отделов социального обеспечения, представителей областного и городского отделов здравоохранения, областного Совета профсоюзов, врачей врачебно-трудовой экспертной комиссии (ВТЭК) Волгограда. О результатах работы комиссии доложено исполкому областного Совета депутатов трудящихся и обкому КПСС.

Анализируя возможные причины негативной оценки работы органов социального обеспечения области, нужно, прежде всего, обратить внимание на короткий промежуток времени между принятием Постановления (6 марта 1965 г.) и проведением проверки (июнь 1965 г.). В ответ на решение комиссии

областным отделом социального обеспечения (облсо) подготовлены отчёты о выполнении постановлений Правительства, в которых перечислены следующие меры социальной защиты инвалидов войны:

- всем инвалидам Отечественной войны, проживающим в Волгограде, выданы удостоверения на право бесплатного проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (задержка выдачи удостоверений инвалидам, проживающим в сельских районах области, была устранена – на 28.06.1965 г. удостоверения были изготовлены и высланы в районы области);
- проведена работа по перерасчёту минимальных размеров пенсий инвалидам войны;
- планируется добиться создания специальных цехов и участков на Волгоградском тракторном заводе на 90 чел., на Волгоградском инструментальном заводе – на 50 чел., на заводе «Красный Октябрь» – на 60 чел., на мебельно-деревообрабатывающем комбинате им. Ермана – на 70 чел. [5, с. 82–85];
- за полугодие выдано 42 автомобиля «Запорожец» (годовой план – 90), 58 мотоциклов (годовой план – 70);
- сектор трудоустройства облсо предоставил справку о состоянии трудоустройства инвалидов войны за период с 1961 по 1965 г. (табл. 1);

Таблица 1

**Показатели трудового устройства инвалидов войны
 в Волгоградской области по состоянию на 01.07.65 в сравнении с данными за 1961–1964 гг. [6, с. 244]**

	01.01.61	01.01.62	01.01.63	01.01.64	01.01.65	Среднее по РСФСР
Всего	20582	20168	19660	19226	18651	18399
Из них работающих	10775	10597	10597	10506	10301	9695
I группа	845	851	929	808	780	785
Из них работающих	26	23	19	14	11	15
II группа	5028	5154	5214	5241	5231	5339
Из них работающих	778	634	636	804	709	578
III группа	14709	14163	13523	13177	12640	12275
Из них работающих	9971	9920	9851	9821	9581	9102

- предоставлены данные о выдаче удостоверений на бесплатный проезд и обеспеченности жильём (табл. 2).

Таблица 2

**Данные о нуждающихся в жилой площади
 инвалидов Отечественной войны по состоянию на 01.07.65 [6, с. 250]**

	Удостоверений на бесплатный проезд	Состояли в очереди для получения квартир инвалиды отечественной войны	Выдано квартир за 5 месяцев в 1965	Выдано ссуд в тыс. руб.
Кировский	524	51	26	–
Красноармейский	268	59	14	–
Краснооктябрьский	250	56	13	700
Советский	583	160	13	–
Тракторозаводский	300	10	1	–
Центральный	390	77	25	1400
Итого	2315	413	92	2100
Всего по области	7315	458	116	15430

Таким образом, 1960-е г. отмечены расширением мер социальной защиты в отношении участников Великой Отечественной войны и членов их семей. Это во многом обусловлено успехом в экономическом развитии СССР, позволившем выделять больше средств на нужды социальной сферы. Отметим и тот факт, что 1965 – год 20-летия Победы в Великой Отечественной войне. Руководство страны не могло не обратить внимания на нужды участников войны и людей, так или иначе пострадавших от войны. Однако в указанный период льготы и привилегии были предоставлены в основном инвалидам войны. Вертикаль власти от Министерства социального обеспечения СССР до районных и городских отделов социального обеспечения позволяла строго контролировать реализацию постановлений правительства страны на региональном уровне, что характерно для патерналистской модели системы социальной защиты.

Литература

1. Астафьева О.А. Социальная политика в Волгоградской области: 1985–1999 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Волгоград, 2005.
2. Болотов Н. А. Социальная политика в Нижнем Поволжье в 1920–1930-е годы: моногр. Волгоград: Перемена, 2004.
3. Бондаренко И.В., Липатов А.В. Социальное обеспечение и культурное обслуживание фронтовиков и семей военнослужащих в конце 1940-х – начале 1960-х гг.: на примере Сталинграда – Волгограда // Война в судьбах народа: сб. материалов молодежной конференции / сост. В.А. Носов, С.А. Пищулин. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2015. С. 93–97.
4. Государственный архив Волгоградской области (далее ГАВО). Ф.Р. 4650. Оп. 1, Ед. хр. 216, Л. 53.
5. ГАВО. Ф.Р. 4650. Оп. 1, Ед. хр. 216, Л. 82–85.
6. ГАВО. Ф.Р. 4650, Оп. 1, Ед. хр 231, Л. 244.

DARIA TRETZYAK

Volgograd State Socio-Pedagogical University

REGIONAL POLICY IN THE SPHERE OF SOCIAL PROTECTION OF THE VETERANS OF THE GREAT PATRIOTIC WAR IN THE 1960S (based on the materials of the Volgograd region)

The article deals with the measures of social protection of the veterans of the Great Patriotic war in the 1960s at the state and regional levels. The resolutions of the USSR Government aimed at the expansion of benefits and advantages, provided to the veterans of the Great Patriotic war, are analyzed. The archival documents considering the activity of municipal and regional departments of social protection of the Volgograd region in 1963–1969 are studied

Key words: social protection, the veterans of the Great Patriotic War, the disabled, the social policy in the Volgograd region.