

Политические науки

УДК 327

А. ДЖ. ХУДАЙКУЛИЕВА
(aziza150990@yandex.ru)

Санкт-Петербургский государственный университет

ТАПИ – МЕЧТА ПРЕВРАЩАЕТСЯ В РЕАЛЬНОСТЬ*

Анализируются особенности эволюции проекта международного газопровода «Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия» (ТАПИ). Предлагается характеристика проекта ТАПИ и выявляются возможные риски для стран-участниц, связанные с его практической реализацией.

Ключевые слова: природный газ, газопровод ТАПИ, внешняя политика Туркменистана, энергетическая политика Туркменистана, международные отношения в Центральной Азии.

Под руководством президента Гурбангулы Мяликгулыевича Бердымухамедова Туркменистан, располагающий огромными запасами углеводородов, успешно реализует собственную политику в области энергетической безопасности. Туркменистан по праву признается одной из ключевых энергетических держав современного мира. Входя в десятку крупнейших производителей природного газа, страна занимает четвертое место в мире по запасам данного вида топлива и располагает значительным потенциалом для увеличения его экспортных поставок. На сегодняшний день одним из приоритетных проектов в энергетической политике Ашхабада является строительство международного газопровода «Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия» (ТАПИ). Реализация данного проекта позволит республике существенно расширить свои возможности при осуществлении внешнеполитических и внешнеэкономических связей, будет способствовать решению важных экономических и социальных проблем в масштабах всего Центрально-Азиатского региона, обеспечит население Туркмении новыми рабочими местами и создаст в республике дополнительную транспортную инфраструктуру [4, с. 43–47]. Как справедливо отметил Президент Туркменистана Г.М. Бердымухамедов: «Этот крупнейший проект имеет экономический приоритет не только для поставщика энергоносителей, но и для транзитных стран, и для потребителей. Он придаст мощный импульс устойчивому развитию и будет способствовать укреплению мира» [7].

Эволюция проекта ТАПИ

Проект Трансафганского газопровода – предшественника современного ТАПИ – был выдвинут в марте 1995 г. Его инициатором выступил гонконгский Азиатский банк развития, а в роли первоначальных участников выступали Туркменистан и Пакистан.

В августе 1996 г. заинтересованными сторонами при посредничестве корпорации “Bridas” (Аргентина), консорциума “Unocal” (США) и “Saudi Delta” (Саудовская Аравия) была создана компания “CentGas” (Central Asia Gas Pipeline, Ltd) («Центгаз» – Центрально-Азиатский газопровод). Однако дальнейшее развитие данного проекта было остановлено обострением террористической угрозы в Афганистане.

После падения в Афганистане режима талибов, 30 мая 2002 г., Президент Афганистана Хамид Карзай, Президент Туркменистана Сапармурат Атаевич Ниязов и Президент Пакистана Первез Муншарраф подписали в Исламабаде соглашение «О проектах газопровода и нефтепровода Туркменистан – Афганистан – Пакистан» [3, с. 147]. Из числа министров нефтегазовых ведомств трех стран был создан руководящий комитет по координации осуществления достигнутых сторонами договоренностей.

* Работа выполнена под руководством Мещерякова К.Е., доктора исторических наук, доцента кафедры международных отношений на постсоветском пространстве ФГБОУ ВО «СПбГУ».

Огромным стимулом для дальнейшего продвижения проекта ТАПИ стала смена власти в Туркменистане и избрание президентом страны Г.М. Бердымухамедова. В 2007 г. Гурбангулы Бердымухамедов провел переговоры с Президентами Афганистана и Пакистана по вопросам практической реализации проекта газопровода. Состоялись также и переговоры между Г.М. Бердымухамедовым и с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Индия Рамом Пал Каушиком, когда посол высказал заинтересованность руководства Пакистана в практической реализации проекта ТАПИ.

27 апреля 2008 г. в Исламабаде страны-участники проекта ТАПИ подписали Рамочное соглашение о строительстве Трансафганского газопровода. Уже в мае 2008 г. в Ашхабаде начало работу первое заседание технических рабочих групп стран-участниц проекта ТАПИ [7].

11 декабря 2010 г. в Ашхабаде состоялся Саммит глав государств-участников проекта ТАПИ, по итогам которого было подписано Рамочное соглашение о газопроводе и Межправительственное соглашение о реализации проекта ТАПИ. Это рамочное соглашение является основополагающим документом проекта [1, с. 25].

В мае 2011 г. соглашение о строительстве газопровода было одобрено парламентом Афганистана.

Следующей исторической вехой в реализации газопровода «Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия» можно считать III Международный газовый конгресс, который состоялся в мае 2012 г. в Ашхабаде, где также присутствовали страны-участницы проекта. Среди важных документов, которые были подписаны в этот день, ряд касался ускорения реализации проекта ТАПИ, в частности: Соглашение о купле-продаже природного газа между Государственным концерном «Туркменгаз» и пакистанской компанией “Inter State Gas Systems Limited”; Соглашение о купле-продаже природного газа между Государственным концерном «Туркменгаз» и индийской компанией «GAIL Limited»; Соглашение о купле-продаже природного газа с национальными компаниями Индии и Пакистана [Там же, с. 26].

9 июля 2013 г. был подписан контракт купли-продажи газа между компанией «Туркменгаз» и Афганской газовой корпорацией.

19 ноября 2013 г. в Ашхабаде в рамках Международного нефтегазового форума состоялось подписание сервисного соглашения по газопроводу ТАПИ между компанией «Туркменгаз», Афганской газовой корпорацией, корпорацией “Inter State Gas Systems (Private) Limited» (Пакистан), компанией “GAIL” и Азиатским банком развития [5].

Знаковой датой в реализации проекта стало 13 декабря 2015 г., когда в туркменском городе Мары прошла церемония закладки первого камня строительства газопровода ТАПИ. В торжественной церемонии приняли участие Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов, премьер-министр Пакистана Наваз Шариф, Президент Афганистана Ашраф Гани Ахмадзай и Вице-президент Индии Мохаммад Хамид Ансари.

В 2016 г. акционеры компании «Туркменгаз», совместно с представителями государственной газовой компании Афганистана, частной пакистанской компании “Inter State Gas Systems Limited” и государственной индийской корпорации “Gail Limited”, подписали инвестиционное соглашение в Стамбуле. По оценкам выдвигаемого в качестве секретариата и консультанта Азиатского банка развития, стоимость проекта газопровода оценивалась, как минимум, в 10 млрд долл. США [1, с. 30].

7 апреля 2016 г. в Ашхабаде состоялось подписание инвестиционного соглашения по строительству газопровода ТАПИ между акционерами международного консорциума “TAPI Pipeline Company Limited”. В соответствии с соглашением, бюджет для финансирования начальной фазы строительства трубы должен был составить более 200 млн долл. США [1, с. 27]. Данная сумма должна была быть направлена, в том числе на подготовку подробной проектной документации и проведение исследований по маршруту прохождения трубопровода, а также на закупку оборудования и финансирование всех вышеперечисленных работ.

Согласно Инвестиционному соглашению между Госконцерном «Туркменгаз» и компаниями “Gail (India) Limited” (Индия), “Inter State Gas Systems (Private) Limited” (Пакистан), “Afghan Gas Enterprise” (Афганистан), “TAPI Pipeline Company Limited” и ЗАО “Galkynysh Pipeline Company”,

в 2016 г. правительство Туркменистана выделило свыше 45 млн долл. США для финансирования начального этапа строительства газопровода ТАПИ на афгано-пакистанском участке [7].

В 2017 г. в реализации международного газопроекта ТАПИ наступил новый этап. Он впервые вышел за пределы Туркменистана. С привлечением зарубежных компаний подготовительные работы по будущей трассе трубопровода начались на территории Афганистана и Пакистана. На туркменском участке строительство вступило в завершающую стадию.

Очередным шагом практической реализации трансконтинентального проекта ТАПИ стало начало строительства афганского участка газопровода, стартовавшее 23 февраля 2018 г. в Серхетабадском этрапе Марыйского вelayата в Туркменистане. С началом строительства афганского участка также была проложена закладка линий электропередачи и оптико-волоконной связи по маршруту Туркменистан – Афганистан – Пакистан (ТАП). Введение в эксплуатацию железной дороги Сергетабад – Тургунди, которая проходит через территорию Туркменистана и Афганистана, также совпало с этой датой.

В церемониях приняли участие Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов, Президент Исламской Республики Афганистан Мохаммад Ашраф Гани, Премьер-министр Исламской Республики Пакистан Шахид Хакан Аббаси и государственный министр иностранных дел Республики Индия Мубашир Джавед Акбар.

Были подписаны: Межправительственное соглашение о линии электропередачи Туркменистан – Афганистан – Пакистан между Правительством Туркменистана, Правительством Исламской Республики Афганистан и Правительством Исламской Республики Пакистан, а также Генеральные условия Соглашения с Правительством принимающего государства по проекту газопровода Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия [2]. Завершение строительства запланировано на 2020 г.

Общая характеристика проекта ТАПИ

Проектная протяженность газопровода «Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия» составляет 1814 км, из них 214 км проходит по территории Туркменистана. Ресурсной базой ТАПИ является гигантское месторождение «Галкыныш», которое занимает второе место в мире по запасам природного газа. В течение последних девяти лет оно успешно обеспечивало топливом Китай, для чего были реализованы два этапа ускоренной разработки месторождения. Для поставок в трубопроводы ТАПИ понадобился очередной, третий по счету, этап разработки «Галкыныша». С этой целью в октябре 2015 г. концерн «Туркменгаз» подписал рамочное соглашение с консорциумом японских компаний «Mitsubishi», «Chiyoda», «Sojitz», «Itochu» и «JGC» по обустройству части месторождения на условиях под ключ [5].

Географически трубопровод пройдет от месторождения «Галкыныш» в Туркменистане до города Фазилка в индийском штате Пенджаб. Проектная мощность ТАПИ составляет 33 млрд м³ газа в год.

Вне всякого сомнения, завершение строительства газопровода ТАПИ изменит начертание всей энергетической карты Азии, что станет важнейшим событием для Туркменистана.

Возможные риски стран при строительстве ТАПИ

Проект газопровода ТАПИ, пересекающий границы четырех стран (Туркменистан, Афганистан, Пакистан, Индия), при его успешном завершении предвещает мощный экономический и социальный эффект. С учетом некоторых политических, экономических, демографических и геополитических интересов стран-участниц проекта, возникает вопрос, какие возможные риски будут нести участники в ходе его реализации.

Туркменистан весьма заинтересован в том, чтобы строительство газопровода «Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия» увенчалось успехом, ведь это будет воплощением энергетической стратегии страны. Реализация проекта создаст новую систему транспортировки туркменского топлива на мировые рынки. С вводом в эксплуатацию газопровода ТАПИ появятся новые рабочие места, что благоприятным образом скажется на повышении уровня жизни населения и страны в целом.

Однако с учетом внушительной стоимости проекта и принятия Правительством Туркменистана решения о недопуске к общенациональным газовым месторождениям иностранных компаний, имеющих цель получения там доли своего участия, вероятно, что привлечение инвестиций в строительство столкнется с немалыми трудностями [1, с. 28].

Одной из опасных территорий для реализации проекта все еще является Афганистан. Значительная часть этой страны по-прежнему контролируется сторонниками движения «Талибан». Кроме того, в последнее время здесь появились представители террористической структуры ИГИЛ (запрещенная организация в Российской Федерации), что дает некоторым зарубежным экспертам повод считать, что такое положение создаст большие риски и неустранимую угрозу для реализации проекта. Эти силы неподконтрольны правительству Афганистана, следовательно, существует большая вероятность, что в ходе строительства газопровода возникнут непредвиденные обстоятельства. По мнению немецкого эксперта по Центральной Азии Гюнтера Кнабе: «В Афганистане маршрут идет вдоль границ тех районов, где наиболее активны талибы и другие экстремистские группировки. В частности, вдоль Гильменда. А Кветта – это средоточие талибов в Пакистане. И гарантировать там безопасность очень сложно» [1, с. 28].

Однако Афганистан крайне заинтересован в реализации проекта ТАПИ. Президент Афганистана предложил привлечь для обеспечения безопасности газопровода 7000 профессиональных военных. Туркменистан также ищет мирные пути решения некоторых проблем на северной границе Афганистана. Уже многие годы туркмено-афганские отношения характеризуются укреплением экономического сотрудничества. Туркменистан оказывает гуманитарную помощь приграничным регионам Афганистана. В начале 2017 г. из Туркменистана в Афганистан была построена железная дорога Атамырат – Ымамназар – Акина, которая в перспективе сможет пройти до Таджикистана.

В свою очередь, Пакистан и Индия, вследствие увеличения численности их населения и роста национального благосостояния, стремятся к получению возможно более доступного источника энергии для обеспечения своих городов и промышленных предприятий. Однако с учетом непростых отношений, традиционно складывающихся между этими двумя государствами, Индия вряд ли рассматривает транзитное прохождение туркменского газа через территорию Пакистана как надежное подспорье для своей экономики. Если после завершения строительства трубопровода ТАПИ между двумя странами возникнет конфликтная ситуация, то Пакистан сможет использовать его в политических целях против Индии, перекрыв транзит топлива со своей стороны. На данный момент подобные сценарии представляются маловероятными.

Необходимо отметить, что Пакистан активно использует сжиженный природный газ (СПГ), поставляемый из Катара. Следовательно, Катар может стать противником ТАПИ, т. к. продажа СПГ приносит значительный доход в его бюджет.

Заключение

Ввод в эксплуатацию газопровода ТАПИ, который является одним из приоритетных проектов в энергетической политике Ашхабада, даст мощный импульс расширению внешнеполитических и внешнеэкономических связей между странами-участницами проекта. Реализация данного проекта во многом будет способствовать решению важных экономических и социальных проблем как республики Туркменистан, так и в масштабах всего Центрально-Азиатского региона.

На наш взгляд, Туркменистан является ведущим участником проекта ТАПИ и в наибольшей степени заинтересован в скорейшем введении газопровода в эксплуатацию, поскольку в случае успешного завершения данный проект предвещает стране создание принципиально новой системы транспортировки ее голубого топлива на мировые рынки.

Проект газопровода ТАПИ также будет способствовать укреплению мира и стабильности в Центральной и в Южной Азии. Благодаря его практической реализации улучшится политическая ситуация в Афганистане, сгладятся противоречия между ядерными державами – Индией и Пакистаном.

Переход на трубопроводный газ сократит объемы закупки Индией и Пакистаном сжиженного природного газа, поставляемого из Катара, что заметно снизит их расходы на закупки топлива и будет способствовать диверсификации их газового импорта.

Кроме того, ТАПИ как крупный международный энергетический проект создаст значительные возможности для привлечения к строительству трубопровода различных компаний, что позволит решить проблему трудоустройства населения стран-участниц проекта и существенно нарастить их бюджет, а в дальнейшем – улучшить их инвестиционную привлекательность.

Литература

1. Булаев С.А. Газопровод ТАПИ: задачи, перспективы и конъюнктура газового рынка // Управление устойчивым развитием. 2016. № 4(05). С. 24–32.
2. Дан старт строительству афганского участка газопровода ТАПИ [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Туркменистана. URL: <https://mfa.gov.tm/ru/news/644> (дата обращения: 16.10.2018).
3. Лалетин Ю.П. Трансафганский газопровод как фактор интеграции Афганистана в Большую Восточную Азию: сравнительный анализ аргументов pro et contra // Сравнительная политика. 2010. Т. 1. № 1. С. 144–165.
4. Оразглыльзов Д. Реализуется проект газопровода ТАПИ // Atavatan Türkmenistan Halkara Žurnal. 2018. № 13. Р. 42–51.
5. Проект ТАПИ вступает в решающую стадию // Nebit-Gaz: Электронная газета нефтегазового комплекса Туркменистана [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oilgas.gov.tm/compositions/41> (дата обращения: 16.10.2018).
6. Трапезников В. Строительство газопровода ТАПИ успешно продолжается // СНГ Сегодня. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sng.today/ashkhabad/6230-stroitelstvo-gazoprovoda-tapi-uspeshno-prodolzhaetsya-ekspert.html> (дата обращения: 15.10.2018).
7. Туркменистан выделил первый транш на строительство газопровода ТАПИ на афгано-пакистанском участке // Официальный интернет-портал «Туркменистан – Золотой век» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=11172> (дата обращения: 16.10.2018).

AZIZA HUDAYKULIEVA

Saint-Petersburg State University

TAPI – A DREAM COMES TRUE

The article deals with the peculiarities of the evolution of the international gas pipeline project “Turkmenistan – Afghanistan – Pakistan – India” (TAPI). The detailed description of TAPI is presented and the possible risks for participating states connected with the implementation of the project are revealed.

Key words: *natural gas, gas pipeline “TAPI”, Turkmenistan foreign policy, energy politics of Turkmenistan, international relations in Central Asia.*