

УДК 94(470+571)»17/1917»

Д.В. ТРЕТЬЯК

(d.v.tretyak99@yandex.ru)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УРОВНЕЙ ВЛАСТИ В ВОПРОСАХ СОЦИАЛЬНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТСТАВНЫХ НИЖНИХ ЧИНОВ И ЧЛЕНОВ
ИХ СЕМЕЙ В РОССИИ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX В.
(по материалам Саратовской губернии)***

Проведён анализ законодательных актов и делопроизводственных документов из фондов Государственного архива Волгоградской области по вопросам социальной поддержки отставных нижних чинов и членов их семей в Российской империи во второй половине XIX в. на примере Саратовской губернии. Выявлены особенности функционирования системы социального обеспечения указанных категорий населения.

Ключевые слова: *социальная защита, военнослужащие, отставные нижние чины, военные инвалиды, взаимодействие уровней власти.*

Построение гуманного гражданского общества требует, среди прочего, создания эффективной модели социальной защиты граждан. Чрезвычайно важным компонентом этой системы является социальная поддержка военнослужащих, т. к. на протяжении многих веков они являлись опорой власти, защитниками свободы и независимости страны. Научный и практический интерес представляет опыт взаимодействия органов власти различного уровня, а также благотворительных организаций в системе социальной защиты в различные периоды истории страны.

Как отмечается в статье Е.Ю. Болотовой и О.Н. Савицкой, вниманием волгоградских историков «традиционно пользуются проблемы развития и деятельности органов местного самоуправления на разных этапах исторического развития, органов государственной власти и управления, реализации государственной политики в разных сферах общественной жизни» [2, с. 186]. Сотрудники кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования Волгоградского государственного социально-педагогического университета исследуют вопросы реализации социальной политики на региональном уровне [1], проблемы социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны [3] и членов их семей [12; 13]. Анализом изменений в сфере поддержки военнослужащих в досоветский период занимаются многие современные российские историки – И.П. Гладких, А.М. Тютченко, П.П. Щербинин, Ю.В. Щербинина и др. Актуальность исследования обоснована необходимостью комплексного междисциплинарного изучения различных аспектов социальной защиты отставных военнослужащих и их семей в различные исторические периоды, а также теоретической и практической значимостью выявления особенностей взаимодействия государственных и местных органов власти в сфере социальной защиты указанной категории населения.

Целью данной работы является изучение мер по обеспечению социальной защиты отставных нижних чинов и членов семей военнослужащих во второй половине XIX в. Задачи исследования включают изучение соответствующих законодательных актов, принятых на государственном уровне, и анализ особенностей их реализации на региональном уровне.

Во второй половине XIX в. в Российской системе социальной защиты военнослужащих существенно расширились объемы помощи, оказываемой нижним чинам. Так, в 1867 г. было принято Положение об устройстве отставных и бессрочно-отпускных нижних чинов [15, с. 997–1004]. Они освобождались от подушной подати и сбора на земские повинности. Приобретенные или построенные ими дома (на что бесплатно выделялись строительные материалы), приносящие менее 100 руб. годо-

* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

вого дохода, не подлежали денежным сборам в течение 5 лет. Нижние чины получали единовременное пособие при водворении в городах и селениях, а также еще дополнительное пособие на обустройство. Те, кому требовался постоянный уход, размещались в богадельнях и благотворительных учреждениях. Было назначено пожизненное содержание по 3 руб. в месяц тем нижним чинам, которые «будут признаны неспособными к личному труду и не будут иметь собственных средств к жизни ни родственников, желающих принять их на свое иждивение». Однако с 1870 г. получающие это пособие лишались права на пенсию из инвалидного капитала, т. к. предполагалось, что необходимую поддержку инвалидам окажет община или городское общество.

Начало русско-турецкой войны 1877–1878 гг. потребовало от органов государственной власти разработки мер по социальной поддержке семей военнослужащих, призванных на войну. По Высочайше утвержденному мнению Государственного совета от 25 июня 1877 г., члены семей призванных нижних чинов и ратников, если они не имели собственных средств к существованию, могли получить: а) от города или селения – помещение с отоплением; б) от земств на каждого человека в месяц по 1 пуду 28 фунтов муки, 100 фунтов крупы, 4 фунта соли [17, с. 751–755]. В Саратовской губернии типографией губернского управления были напечатаны листовки с правилами получения пособия.

Реализацию обозначенных мер осложняли недостатки функционирования сложившейся системы. К их числу можно отнести недостаточный уровень информированности раненых и отставных нижних чинов о положенных им выплатах. Получение необходимых справок затруднялось чиновничьей волокитой. Местным властям было предписано информировать отставные чины о причитающихся им выплатах и порядке их получения. Однако представители местной власти зачастую сами были недостаточно осведомлены в этих вопросах – нередко были случаи составления справок с существенными нарушениями, что заставляло вышестоящие инстанции отклонять прошения. Переписка с местными властями по поводу отправки необходимых документов затрудняла работу Саратовской Казенной палаты, особенно учитывая тот факт, что лиц, получавших пенсии и пособия, в губернии было почти 10000 [11]. Многие запросы дублировались, что также говорит о несовершенстве системы взаимодействия между уровнями власти.

Информация о проблемах, существующих в порядке получения пенсий и пособий, доходила до высших инстанций. Так, в начале 1880 г. Министр Внутренних дел обращал внимание начальника Саратовской губернии, что нижние чины не знают, что получение пенсии из инвалидного капитала не лишает их права на получение иных выплат. Ему было поручено распорядиться о том, чтобы полицейские «при всяком удобном случае разъясняли раненым нижним чинам» основания для получения 3-х рублевого пособия или призрения в богадельнях, порядок «испрошения пособия» [8]. На региональном уровне губернатор Саратовской губернии неоднократно требовал от представителей местных властей большей исполнительности и внимания к нуждам военнослужащих. 15 марта 1878 г. он обратился к полицейским и волостным правлениям губернии: «по поводу поступающих ко мне в значительном количестве жалоб на невыдачу пособий, я считаю необходимым напомнить..., что всякая медленность, а тем более неправильные действия по призрению будут мною строго и без всякого снисхождения преследоваться» [6].

Размер некоторых видов социальной поддержки (со стороны государства и со стороны благотворительных обществ) строго не регламентировался и определялся «исходя из положения семьи», что повышало роль личного фактора и субъективности в назначении пособий [10; 17, с. 755].

Стоит подчеркнуть, что государственными структурами обеспечивались в основном меры поддержки самих военнослужащих, а оказание помощи членам их семей возлагалось на городские и сельские общества. В Уставе о воинской повинности говорилось, что «обществам, которые не в состоянии будут своими средствами обеспечить нуждающиеся семейства, выдается необходимое пособие из казны» [16, с. 2–29]. Саратовская губернская управа в июле 1877 г. извещала Царицынскую уездную управу о том, что в случае недостатка 2000 руб., ассигнованных на выдачу пособий семьям нижних чинов,

следует «открыть губернской управе кредит из свободных сумм запасного земского капитала, в мере действительной надобности» [5]. Можно отметить, что помощь семьям военнослужащих ложилась тяжёлым бременем на бюджет. В связи с этим, Волостным правлениям предписывалось «следить за возвращающимися домой ратниками и нижними чинами и немедленно доносить о том Уездной Управе на предмет исключения их семейств из числа призываемых земством» [7].

Большую роль в системе социального обеспечения военнослужащих играли благотворительные общества. Учрежденный в 1814 г. Александровский Комитет о раненых, действуя лишь за счет благотворительности, выплачивал инвалидные пособия, оказывал помощь в форме пенсионного обеспечения, призрения в богадельнях, выдачи ссуд, улучшения жилищных условий, помощи семьям погибших, бесплатного медицинского обслуживания. Размер пособия зависел от звания и степени утраты трудоспособности. Однако получить это пособие оказывалось затруднительно. Просителям из нижних чинов предписывалось являться в полицейские управления 20-го числа каждого месяца «с указанием об отставке и удостоверением от волостного управления о том, что не состоит ли и не состоял ли под судом или следствием и что у них капиталов и недвижимого имущества приносящего годового дохода 100 рублей нет». После предоставления этих документов нижние чины проходили медицинское освидетельствование, затем их заносили в инвалидный список [9].

На средства Российского общества попечения о раненых и больных воинах (с 1879 г. – Российское общество Красного Креста) в нагорной (наибеднейшей) части Саратова был открыт приемный покой, в котором оказывалась помощь «бывше раненым и увечным военного звания» [14, с. 3].

Однако даже с учетом использования средств благотворительных обществ для полного и гарантированного социального обеспечения нуждающихся в поддержке не хватало ресурсов. Так, Российское общество попечения о раненых и больных воинах в августе 1877 г. обратилось с просьбой к местным жителям тех населенных пунктов, которые находятся вблизи госпиталей, о принятии в свои дома выздоравливающих солдат, чтобы «освободить госпитали для принятия вновь поступающих больных» [4].

Таким образом, социальная поддержка отставных нижних чинов и членов их семей в России второй половины XIX в. обеспечивалась как государством, так и обществом (благотворительными организациями, городскими и сельскими обществами). Привлечение ресурсов местного уровня вносило значительный вклад в обеспечение социальной помощи указанным категориям лиц. Однако субъективность в назначении некоторых пособий приводила к значительным различиям в объёме предоставляемой помощи. Кроме того, система социальной поддержки отставных чинов и членов их семей имела существенные организационные недостатки, а основной проблемой стала чиновничья бюрократия, затрудняющая получение пособий.

Литература

1. Болотов Н.А. Социальная политика в Нижнем Поволжье в 1920–1930-е годы: моногр. Волгоград: Перемена, 2004.
2. Болотова Е.Ю., Савицкая О.Н. Нижнее Поволжье в экономическом, политическом, социокультурном пространстве России XIX–XX вв.: опыт региональных исследований // Известия Волгоград. гос. пед. ун-та. 2011. № 8(62). С. 185–191.
3. Бондаренко И.В., Липатов А.В. Социальное обеспечение и культурное обслуживание фронтовиков и семей военнослужащих в конце 1940-х – начале 1960-х гг.: на примере Сталинграда – Волгограда // Война в судьбах народа: сб. материалов молодёж. конф., посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне и приуроченной ко Дню рождения Выborgского р-на Санкт-Петербурга. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2015. С. 93–97.
4. Государственный архив Волгоградской области (ГАВО). Ф. 187. Оп. 1. Д. 56. Л. 2.
5. ГАВО. Ф. 187. Оп. 1. Д. 63. Л. 3.
6. ГАВО. Ф. 253. Оп. 1. Д. 129. Л. 34.
7. ГАВО. Ф. 253. Оп. 1. Д. 129. Л. 59.
8. ГАВО. Ф. 253. Оп. 1. Д. 209. Л. 4.
9. ГАВО. Ф. 253. Оп. 1. Д. 209. Л. 8.
10. ГАВО. Ф. 253. Оп. 1. Д. 209. Л. 14.
11. ГАВО. Ф. 253. Оп. 1. Д. 209. Л. 26.

12. Липатов А.В., Меркурьева В.С., Такташева Ф.А. Государственная и общественная поддержка семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны: на материалах Сталинградской области // Известия Волгоград.гос.пед. ун-та. 2017. № 2(115). С. 192–198.

13. Меркурьева В.С. Социальная помощь семьям военнослужащих в Сталинграде в годы Великой Отечественной войны // VII Барташевские чтения: материалы Междунар. науч. конф., посвященной 330-летию со дня рождения В.Н. Татищева, 200-летию со дня рождения С.А. Геденова, 175-летию со дня рождения В.О. Ключевского. 2016. С. 227–231.

14. Отчет Саратовского местного управления и Камышинского местного комитета общества попечения о раненых и больных воинах за 1876 г. [Саратов: б.и. б.г.]. 1877.

15. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ). СПб.: Тип. II. Отделения СЕИВК, 1871. Собрание II. Отделение I. Т. XLII. № 44745.

16. ПСЗ РИ. СПб.: Тип. II. Отделения СЕИВК, 1876. Собрание II. Отделение I. Т. XLIX. № 52983.

17. ПСЗ РИ. СПб.: Тип. II. Отделения СЕИВК, 1879. Собрание II. Отделение I. Т. LII. № 57503.

DARIA TRETZYAK

Volgograd State Socio-Pedagogical University

**INTERACTION OF LEVELS OF GOVERNMENT IN ISSUES OF SOCIAL SUPPORT
OF RETIRED LOWER RANKS AND MEMBERS OF THEIR FAMILIES
IN RUSSIA OF THE SECOND HALF OF THE XIXTH CENTURY
(based on the materials of the Saratov province)**

The article deals with the analysis of legal acts and current records from the funds of the State Archive of the Volgograd region concerning the issues of social support of retired lower ranks and the members of their families in the Russian Empire in the second half of the XIXth century at the example of the Saratov province. There are revealed the peculiarities of system's functioning of social protection of the indicated population categories.

Key words: *social protection, military personnel, retired lower ranks, service-disabled veteran, interaction of levels of government.*