

УДК 94(470+571)»17/1917»

Д.В. ТРЕТЬЯК

(d.v.tretyak99@yandex.ru)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕМЕЙ НИЖНИХ ЧИНОВ АРМИИ В ЦАРСКОЙ РОССИИ В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ*

Проведён анализ законодательных актов и делопроизводственных документов из фондов ГАВО по вопросам социальной поддержки семей нижних воинских чинов в Российской империи в 1914 г. – феврале 1917 г. на примере Саратовской губернии. Изучены механизмы взаимодействия органов власти и выявлены особенности функционирования системы социального обеспечения указанной категории населения.

Ключевые слова: *социальная защита, военнослужащие, нижние чины, семьи нижних чинов, взаимодействие уровней власти.*

Реализация социальных функций государства – одно из важнейших направлений его деятельности. Изучение призрения нижних чинов и их семей обусловлено повышением интереса исторической науки к исследованию социальных аспектов. Проблемы развития и деятельности органов местного самоуправления и реализации государственной политики в разных сферах общественной жизни традиционно пользуются вниманием волгоградских историков [4, с. 186], актуализируются в научных трудах преподавателей кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования Волгоградского государственного социально-педагогического университета. Исследуется региональный опыт в сфере социальной политики [2, 9], проблемы благотворительной деятельности [14], государственного социального обеспечения детей-сирот [3], социальной поддержки семей участников Великой Отечественной войны [8].

История призрения нуждающихся в помощи отражает сильные духовные стороны общества и приобретает сегодня особое культурно-нравственное значение. Актуальность данной работы обусловлена необходимостью анализа взаимодействия органов власти в сфере социальной защиты населения для выявления эффективных механизмов реализации социальной политики. Целью данной работы является изучение мер по обеспечению социальной защиты членов семей нижних чинов в годы Первой Мировой войны. Задачами исследования являются изучение законодательных актов и делопроизводственных документов, а также оценка эффективности системы социальной защиты семей нижних чинов, призванных на войну. Используются методы анализа и синтеза информации, историко-системный и проблемно-хронологический методы.

Во время Первой Мировой войны помощь семьям нижних чинов регламентировалась законом от 25 июня 1912 г. [10, с. 935–945]. Данным актом ответственность по призрению указанных лиц была впервые возложена на государственные структуры (см. рис. на с. 136).

Выдача денежных средств для приобретения продуктового пайка стала производиться не из земских бюджетов, а из государственной казны, что увеличивало возможности по оказанию поддержки нуждающимся. Помощь жене и детям (младше 17 лет) носила безусловный характер, а для других родственников было необходимо доказать факт «содержания трудом призванного на службу». Данная формулировка создавала трудности реализации закона на практике для большого числа расширенных и составных семей. 26 августа 1914 г. Департаментом Государственного Казначейства были установлены 2 требования (не указанные в законе 1912 г), которым должны удовлетворять родители нижних чинов для получения пайка: 1) возраст не менее 55 лет и 2) нетрудоспособность. Дополнения вызывали недовольство нижних чинов, обращавшихся с просьбами разобраться в порядке назначения пособий их родителям [6, с. 38], а на местах данный циркуляр входил в противоречие с изданными рекоменда-

* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

циями. В сентябре 1914 г. в саратовском губернском присутствии постановили, что отказ или выдача пособия родителям зависит от других критериев – семейного и имущественного положения, трудоспособности оставшихся в семье братьев призванного [7]. Кроме того, уездным съездам рекомендовалось не назначать пособия «явно зажиточным» лицам [15], хотя данное условие отсутствовало в законе от 25 июня 1912 г.

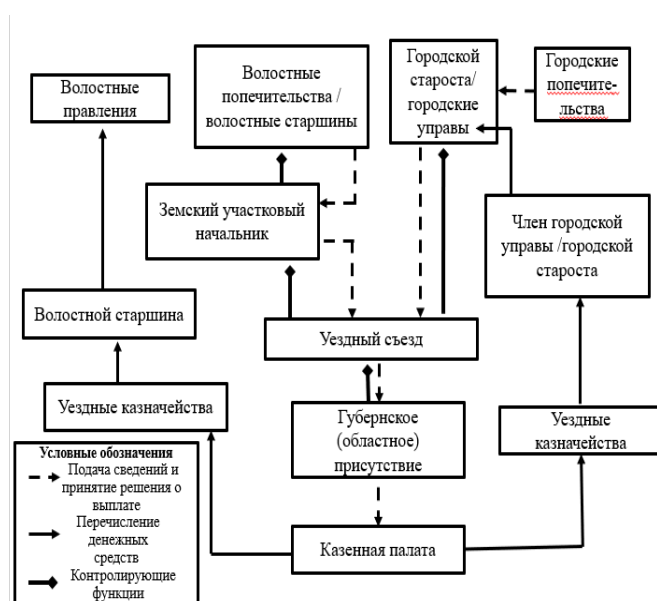


Рис. Система органов призрения семей нижних чинов

Данные распоряжения увеличивали субъективность в назначении пособий, т. к. размер выплат зависел от добросовестности членов волостных и городских попечительств в оценке нуждаемости семьи. В данном факте проявлялось стремление учитывать всё разнообразие отдельных случаев, но на практике порождало значительную разницу в размерах пособий и вызывало рост общественного недовольства работой органов власти. Вторым следствием стала необходимость усиления контроля. Общий контроль организации призрения был возложен на губернаторов, начальников областей и градоначальников. Основные контролирующие функции осуществляли уездные съезды и городские управы, а с 29 августа 1914 г. – уездные и городские попечительства. При этом, как показывает практика, большинство ошибок в назначении пособий было связано с неточностью в определении степени родства членов семей военнослужащих и фактов, связанных с установлением сроков прохождения нижними чинами службы [12]. Это требовало получения сведений от местного духовенства, а также от полиции, представители которой не входили в состав попечительств, что значительно уменьшало возможности уездных и городских попечительств в осуществлении контролирующей функции.

Деятельность попечительств на местах осуществлялась на безвозмездных началах, хотя именно они проводили анализ степени нуждаемости семей нижних чинов и оформляли необходимые документы для получения пособий. Данное положение стало одной из причин привлечения членов земских органов для работы в попечительствах и губернских областных присутствиях. Земства обладали значительным опытом организации социальной защиты населения, и участие их членов в деле призрения могло снизить нагрузку на государственные учреждения и, что особо подчеркивалось, предоставляло большие возможности контроля за выдачей казенного пайка [11, с. 295].

Уже в первый год войны проявляется стремление объединить усилия всего общества для помощи семьям нижних чинов. Координировать и эффективно распределять государственные, общественные

ресурсы и поступления от благотворительности был призван образованный 11 августа 1914 г. Верховный Совет по призрению семей лиц, призванных на войну, а также семей раненых и павших воинов под председательством императрицы Александры Федоровны. В Совете обсуждались вопросы, связанные с изменением порядка оказания мер поддержки, принимались решения о выделении из государственного казначейства денег благотворительным учреждениям, что свидетельствует о стремлении расширить помощь нуждающимся, а также об ограниченности организационного и кадрового потенциала и необходимости прибегать к использованию ресурсов благотворительных обществ. Несмотря на то, что в состав Совета входили председатели Государственного Совета и Думы, министры ряда ведомств, а также представители крупнейших благотворительных обществ, данный орган не имел полномочий и механизмов контроля всех государственных, общественных и частных ресурсов. Многие местные организации оказались вне поля деятельности Совета [1, с. 117].

Характерно, что самый высокий оклад вдове нижнего чина составлял 8 руб., а средняя по составу семья призванного получала пособие в 10 руб., т.е. после смерти главы семьи объем помощи сокращался. Совет министров признавал данный факт, но указывал, что дополнительная помощь семьям погибшим может быть оказана за счёт благотворительности [11, с. 296]. Вопрос о включении в число получающих пособие пасынков и падчериц нижних чинов, отчимов, мачех, племянников и племянниц, неусыновленных приемных детей, внебрачных детей и их матерей не был решен из-за противоречий между Государственным советом и Государственной думой. Земствам предлагалось оказывать таким лицам помощь из своих средств при наличии возможности [5, с. 163]. При этом по мере увеличения стоимости продуктов происходил рост пособия семьям нижних чинов. Кризис и нехватка денежных средств ярко проявилась уже после установления власти Временного правительства. В июне 1917 г. не был получен кредит от Министерства финансов, и для удовлетворения нужд семей нижних чинов было рекомендовано обратиться в местные кредитные учреждения и волостные вспомогательные кассы [16].

Отметим, что система социальной поддержки была сильно бюрократизирована, т. к. основывалась на принципе «прошение – рассмотрение – решение» и требовала обширной переписки между учреждениями [13, с. 149], однако в целом можно отметить регламентацию делопроизводства в отношении сроков подачи и рассмотрения сведений органами власти.

Таким образом:

- 1) государственная политика определялась стремлением к максимальному обеспечению нуждающихся для сохранения стабильной социально-политической ситуации и необходимостью сохранить средства бюджета;
- 2) привлечение финансовых и организационных ресурсов земских и благотворительных учреждений оказалось необходимым для оказания поддержки членам семей военнослужащих;
- 3) система социальной защита имела существенные организационные недостатки, проявлявшиеся, в частности, в малоэффективной системе контроля;
- 4) сохранялось влияние субъективного фактора на назначение размера пособий и высокая степень бюрократизма.

Литература

1. Баева Е.П., Иванова Н.М. Организация социальной помощи в годы первой мировой войны // Научно-технический вестник Санкт-Петербур. гос. ун-та информационных технологий, механики и оптики. 2004. № 17. С. 117–122.
2. Болотов Н.А. Социальная политика в Нижнем Поволжье в 1920–1930-е годы. Волгоград: Перемена, 2004.
3. Болотова Е.Ю., Меркурьева В.С. Война и детство: реализация государственной политики по защите детей в Сталинградской области в 1943 – начале 1950-х гг.: моногр. Волгоград: Перемена, 2018.
4. Болотова Е.Ю., Савицкая О.Н. Нижнее Поволжье в экономическом, политическом, социокультурном пространстве России XIX–XX вв.: опыт региональных исследований // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2011. № 8(62). С. 185–191.
5. Грудина А.Д. Государственная помощь семьям нижних чинов Российской армии в годы Первой мировой войны: дис. ... канд. ист. наук. Брянск, 2019.
6. Докладная записка в Управление Воинской Повинности // Всероссийский союз городов. Распоряжения и циркуляры. К сведению учреждений Всероссийского союза городов. Октябрь 1915 г. М., 1915.

7. Журнал Саратовского губернского присутствия. Продовольственное заседание 25 сентября 1914 г. // Государственный архив Волгоградской области (далее – ГАВО). Ф. 294. Оп. 1. Д. 625. Л. 14.
8. Липатов А.В., Меркурьева В.С., Такташева Ф.А. Государственная и общественная поддержка семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны: на материалах Сталинградской области // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2017. № 2(115). С. 192–198.
9. Меркурьева В.С. Особенности реализации программ социального обеспечения в Сталинграде (в годы Великой Отечественной войны) // СССР во Второй мировой войне (1939–1945 гг.): проблемы исторической памяти: сб. трудов Междунар. науч.-образоват. конф. (г. Санкт-Петербург, 15–16 окт. 2020 г.). СПб.: Свое изд-во, 2020. С. 351–358.
10. О призрении нижних воинских чинов и их семей: закон от 25.06.1912 г. // ПСЗ РИ. СПб., 1915. Собр. III. Отделение I. Т. XXXII. № 37507.
11. Особый журнал совета министров. 19 августа 1914 г. О порядке применения закона 25 июня 1912 г. // Особые журналы Совета министров Российской империи. 1909–1917 гг. 1914 г. М.: РОССПЭН, 2006.
12. Протокол Нестеровского волостного попечительства. 30 ноября 1916 г. // ГАВО. Ф. 209. Оп. 1. Д. 193. Л. 47.
13. Пушкарева Н.Л., Щербинин П.П. Организация призрения семей нижних чинов в годы Первой мировой войны // Журнал исследований социальной политики. 2005. Т. 3. № 2. С. 147–162.
14. Савицкая О.Н, Галкова О.В. Дискуссии конца XIX – начала XX в. о благотворительной деятельности православных монастырей // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2015. № 9-10(104). С. 197–200.
15. Телеграмма Камышинскому уездному съезду от главноначальствующего кн. Шихматова // ГАВО. Ф. 294. Оп. 1. Д. 779. Л. 299.
16. Циркуляр Новоузенского уездного попечительства по призрению семейств воинов Волостным комитетам народной власти 18 июня 1917 г. // ГАВО. Ф. 198. Оп. 2. Д. 11. Л. 65.

DARYA TRETYAK

Volgograd State Socio-Pedagogical University

**THE SYSTEM OF SOCIAL CARE OF THE FAMILIES OF LOWER RANKS
OF THE ARMY IN THE CZARIST RUSSIA IN THE PERIOD
OF THE FIRST WORLD WAR**

The article deals with the analysis of the legislative acts and the records of the funds of the State Archives of the Volgograd region related to the issues of the social support of the families of the lower ranks in the Russian Empire in 1914 – February of 1917 based on the Saratov province. There are studied the mechanisms of the interaction of the government authorities, there are revealed the peculiarities of the functioning of the system of the social care of the category of population.

Key words: *social care, military personnel, lower ranks, families of lower ranks, interaction of levels of government.*