

УДК 94(47).084

Д.В. ТРЕТЬЯК

(d.v.tretyak99@yandex.ru)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ*

Проведён анализ нормативно-правовых актов и региональных архивных документов из фондов ГАВО по вопросам социальной поддержки военнослужащих Красной Армии и членов их семей в первые годы советской власти.

Выявлены особенности сформировавшейся системы социального обеспечения указанных категорий населения, а также черты преемственности с дореволюционной практикой.

Ключевые слова: социальная защита, военнослужащие, нижние чины, семьи нижних чинов, взаимодействие уровней власти.

Революция 1917 г. кардинально изменила ситуацию во всех сферах общественной жизни России. Были изменены принципы организации советской армии – все чины, звания и преимущества, с ними связанные, отменялись. В этой связи особое значение приобретает анализ новой советской системы социальной защиты военнослужащих в сложной внутри- и внешнеполитической обстановке.

Социальные аспекты истории привлекают все большее внимание исследователей. Вопросы государственной социальной политики и особенности ее реализации на региональном уровне являются предметом исследования ряда научных трудов волгоградских историков [2; 4, с. 186], которые вносят значительный вклад в разработку проблем социальной поддержки отдельных категорий населения – детей-сирот [3], семей участников Великой Отечественной войны [11]. В рамках исследуемой темы следует выделить работы А.Ф. Завгороднего, освещающие вопросы организационной структуры и практики социальной защиты [10], И.В. Скаридовой и О.В. Бабарыкина по правовым аспектам советского пенсионного обеспечения военнослужащих [1; 16].

Актуальность данной работы обусловлена необходимостью анализа характеристик создаваемой советской системы социальной защиты для выявления эффективных принципов и способов реализации социальной политики, в том числе – в кризисные периоды истории государства. Целью является изучение мер по обеспечению социальной защиты военнослужащих и членов семей в первые годы советской власти. Для этого необходимо изучить нормативно-правовые акты советской власти и региональные делопроизводственные документы, а также оценить эффективность создаваемой системы социальной защиты военнослужащих и членов их семей. Используются проблемно-хронологический и историко-системный методы, а также общенаучные методы анализа и синтеза информации.

Главным органом новой системы социального обеспечения стало Министерство, а затем – Наркомат Государственного Призрения (с 1918 г. – Наркомат Социального Обеспечения). Были ликвидированы благотворительные общества, в том числе – общества помощи инвалидам. Принимается ряд ограничительных мер в отношении привилегированных в Российской империи групп населения – одним из проявлений реализации этого направления стало лишение пенсионного обеспечения офицеров армии и флота. Однако значимость продолжения реализации существовавших мер поддержки военнослужащих и их семей в условиях нестабильной внутри- и внешнеполитической обстановки обусловила дуализм и преемственность системы дореволюционных и советских нормативно-правовых актов в сфере пенсионного обеспечения [16]. Постановлением СНК от 29 декабря 1917 г. были отменены офицерские звания и преимущества, даваемые ими [9]. Все солдаты получили равное право на пенсию.

Значительные темпы инфляции, требующие постоянного изменения сумм для выплат пособий (например, в октябре 1917 г. власти Временного правительства в Саратовской губернии повысили

* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

выдачу средств семьям солдат с 6 руб. 50 коп. в месяц до 11 руб. 75 коп. из-за роста цен на продовольствие [5]), привели к решению об отказе от денежного обеспечения военнослужащих и членов их семей и переходу к натуральным выплатам. Постепенно доля натурального содержания в бюджете заменялась денежным, нормы которого ежегодно повышались [10, с. 78].

Принятый 7 августа 1920 г. Декрет Совнаркома «О пенсионном обеспечении солдат Рабоче-крестьянской Красной Армии и их семейств» [12] устанавливал пенсии для военнослужащих-инвалидов и семей погибших или пропавших без вести красноармейцев. Сумма выплат определялась в зависимости от разряда инвалидности: I разряд – 100% потеря трудоспособности – 3000 р.; II разряд – от 70 до 100% – 2100 р.; III разряд – от 40 до 70% – 1200 р.; IV разряд – от 15 до 40% – 450 р. Вдове военнослужащего, которая также была инвалидом, пенсия назначалась в половинном размере от пенсии погибшего мужа. Трудоспособной вдове пенсия назначалась в зависимости от количества детей – для семей с 1 или 2 детьми – 2000 р., с 3 детьми – 2250 р. Однако размер пенсий не мог быть выше, чем прожиточный минимум в конкретной местности, определенный местными профсоюзами. В этом отражалась особенность советской власти по созданию условий для равного минимального уровня жизни для всего населения страны. Этот принцип более ярко проявился в новом «Положении о социальном обеспечении инвалидов-красноармейцев и их семейств» [15] от 28 апреля 1919 г., в котором пенсия рассчитывалась в зависимости от суммы дневного среднего заработка в местности.

В 1918 г. количество семей солдат, получающих пособия от государства, составляло 1,4 млн. К 1920 г. их число возросло до 8,66 млн человек. При этом возможностей системы было недостаточно для обеспечения всех нуждающихся. В марте 1918 г. волостные советы Самарской губернии должны были прекратить выдачу казенного пособия лицам, «которые по усмотрению комиссии могут существовать без [его] получения» [8]. Комиссариат по призрению семейств воинов, призванных на войну, Самарского исполкома советов в начале 1918 г. признавал, что «средства государства в крайней напряженности» и «часто в отделах [уездных пенсионных отделах] денег не бывает» [7]. Трудности в выполнении социальных обязательств проявлялись и в последующие годы – в 1923 г. помощь получали 40 тыс. инвалидов, частично – 500 тыс., а около 1 млн не получали материальную помощь [10, с. 280]. В период НЭПа сокращается финансирование пенсионных выплат семей военных.

Пенсия по инвалидности начальствующему составу армии в соответствии с Положением от 19.03.1926 г. назначалась: инвалидам I группы в размере 100%, II группы – 75% и III группы – 50% оклада жалованья [14]. Выслуга в 20 лет давала право на пенсию в размере 50% оклада денежного содержания. За последующий год выслуги данная минимальная пенсия увеличивалась на 4% от размера оклада, а за годы выслуги сверх 25 лет – на 6%. Данное положение отмечает рубеж, после которого обеспечение пенсиями начальствующего состава армии стало особым звеном системы социальной защиты, регламентировалось отдельными законодательными актами и возлагалось теперь на Военное ведомство, что можно характеризовать как возврат распространенным в дореволюционный период практикам. Отличие заключалось в том, выплата пенсий производилась через органы государственного казначейства Министерством финансов, а Военное ведомство занималось изданием актов о назначении пенсий и оформлением документов.

Особенностью правотворчества в сфере льгот военнослужащим являлось стремление к кодификации законов, система которых оставалась почти неизменной с 1924 г. до Великой Отечественной войны. Кодекс «О льготах и преимуществах для военнослужащих РККА и их семей» [13] устанавливал льготы: по налогам и сборам; в сфере трудового землепользования и с/х, социального страхования, образования и здравоохранения; жилищные; при переездах военнослужащих и их семей; судебные; почтовые; денежные пособия. Например, были установлены льготные ставки оплаты жилья военнослужащими офицерского состава и сверхсрочнослужащими, местные Советы бронировали определенный процент жилой площади для размещения кадрового состава. Больные красноармейцы имели право на бесплатное лечение на курортах; на пособия для восстановления здоровья; на восстановление имущества, утраченного во время военных действий, и ряд других льгот. При этом реализация права

на льготы также была затруднена кризисным состоянием государства. В октябре 1917 г. в Камышинскую уездную милицию поступали сведения о том, что курорты переполнены инвалидами, а для получения путевки необходимо подавать прошения в Санаторно-курортный комиссариат г. Москвы или центральный комитет Красного Креста в Петрограде [6].

В деле организации поддержки военнослужащих и их семей поддерживалась инициатива на местах, которая проявлялась в разных формах – от сбора денежных средств и вещей до содержания домов инвалидов за счет отчислений трудовых коллективов. Осуществлять социальное обеспечение семей военнослужащих и инвалидов были обязаны крестьянские общества взаимопомощи, а затем и кассы взаимопомощи колхозников.

Таким образом, советской власти уже в первые годы своего существования и в условиях всеобъемлющего кризиса в стране удалось сформировать правовую базу социального обеспечения военнослужащих и членов их семей. Пенсионное обеспечение военнослужащих сохранялось на протяжении всего рассматриваемого периода, что отличает категорию военнослужащих от рабочих и крестьян, в отношении которых применялись другие формы – например, пенсионное страхование или общественная взаимопомощь. Можно отметить преемственность дореволюционных и советских нормативно-правовых актов в сфере пенсионного обеспечения. Кроме того, постепенно происходил отказ от уравнивания в правах рядовых солдат и офицеров (командного состава), а также от натурального обеспечения красноармейцев и их семей. Однако решающее отличие заключалось в самих принципах построения системы, обеспечивающих равный минимальный уровень жизни для всего населения страны. На определение размеров пенсий оказала влияние идеология и направленность на поддержку трудящегося населения страны, а установленная зависимость от прожиточного минимума в конкретной местности делала систему более гибкой и адаптированной к региональным особенностям и периоду экономической нестабильности. Несмотря на ограниченные финансовые возможности властей по непрерывной реализации взятых на себя обязательств, предоставляемая поддержка улучшала материальное благосостояние военнослужащих и их семей, что в конечном итоге положительно отражалось на укреплении государственности и обороноспособности страны.

Литература

1. Бабарыкин О.В. Генезис законодательства в СССР о правовом регулировании социальной защиты прав военнослужащих до начала 40-х годов XX века // Наука Красноярья. 2016. Т. 5. № 3. С. 8–26.
2. Болотов Н.А. Социальная политика в Нижнем Поволжье в 1920–1930-е годы: моногр. Волгоград: Перемена, 2004.
3. Болотова Е.Ю., Меркурьева В.С. Война и детство: реализация государственной политики по защите детей в Сталинградской области в 1943 – начале 1950-х гг.: моногр. Волгоград: Перемена, 2018.
4. Болотова Е.Ю., Савицкая О.Н. Нижнее Поволжье в экономическом, политическом, социокультурном пространстве России XIX–XX вв.: опыт региональных исследований // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2011. № 8(62). С. 185–191.
5. Государственный архив Волгоградской области (далее – ГАВО). Ф. 198. Оп. 2. Д. 11. Л. 82.
6. ГАВО. Ф. 202. Оп. 1. Д. 276. Л. 48.
7. ГАВО. Ф. 209. Оп. 1. Д. 193а. Л. 11.
8. ГАВО. Ф. 209. Оп. 1. Д. 193а. Л. 4.
9. Гусаков Д.Б. История пенсионного обеспечения и социального страхования в России. СПб.: Санкт-Петербургский гос. ин-т психологии и социальной работы, 2010.
10. Загородний А.Ф. Деятельность государственных органов и общественно-политических организаций по социальной защите военнослужащих Красной армии и их семей в межвоенный период, 1921 – июнь 1941 гг.: дисс. ... д-ра ист. наук. СПб., 2001.
11. Липатов А.В., Меркурьева В.С., Такташева Ф.А. Государственная и общественная поддержка семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны: на материалах Сталинградской области // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2017. № 2(115). С. 192–198.
12. «О пенсионном обеспечении солдат Рабоче-крестьянской Красной Армии и их семейств»: декрет СНК РСФСР от 07.08.1918 // КонсультантПлюс: [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=19160#05685866974815188> (дата обращения: 13.01.2022).
13. «Об утверждении Кодекса законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Рабоче-Крестьянского Красного Флота Союза ССР и их семей»: Постановление ЦИК СССР от 29.10. 1924 г // Собрание Законов Союза ССР, 1924. № 21. Ст. 198.

14. «Положение о государственном обеспечении кадрового начальствующего состава Рабоче-Крестьянской Красной Армии»: постановление ЦИК и СНК СССР от 19.03.1926 // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=25580#09122827385375294> (дата обращения: 13.01.2022).

15. «Положение о социальном обеспечении инвалидов-красноармейцев и их семейств»: декрет СНК РСФСР от 28.04.1919 г // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=37848#08495710283814972> (дата обращения: 13.01.2022).

16. Скаримова И.В. Правовое регулирование пенсионного обеспечения в советской России (октябрь 1917 г. – 1928 г.): историко-правовое исследование: автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. Н.-Новгород, 2011.

DARYA TRETYAK

Volgograd State Socio-Pedagogical University

**ESTABLISHMENT OF THE SYSTEM OF THE SOCIAL PROTECTION
OF THE MILITARY IN THE FIRST YEARS
OF THE SOVIET REGIME**

The article deals with the analysis of the normative legal acts and the regional archive documents of the funds of the State Archive of the Volgograd region, concerning the social protection of the military of the Red Forces and the members of their families in the first years of the Soviet regime. There are revealed the peculiarities of the developed system of the social welfare of this category of population and the traits of the succession with the prerevolution practice.

Key words: social protection, the military, lower ranks, families of lower ranks, interaction of levels of government.