

Юридические науки

УДК 342.7

И.П. СИТЬКО

(ilya.sitko@mail.ru)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ*

Исследуются теоретические и практические аспекты защиты прав несовершеннолетних. Анализируются международные и отечественные документы по защите прав ребенка. Акцентируется внимание на сфере практического отстаивания прав детей.

Ключевые слова: несовершеннолетний, ребенок, права, защита прав детей, ответственность, законодательство.

Защита прав несовершеннолетних – сложный и многогранный процесс. Исходя из ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации, работу по защите прав ребенка в первую очередь осуществляют родители (законные представители), а в случае, предусмотренном законом, органы опеки и попечительства, прокурором или судом [7]. В России существует должность Уполномоченного при Президенте по правам ребенка, на которой на 2022 г. несет службу А.Ю. Кузнецова, а в Волгоградской области – Н.Н. Болдырева. Ядром функционала Уполномоченного по правам ребенка является разработка и практическая реализация мероприятий, свидетельствующих, что государство выполняет ратифицированные требования Конвенции ООН о правах ребенка. Уполномоченный – первый, кто поможет любому ребёнку, права которого оказались нарушенными, обратиться к государству за их защитой и восстановлением. В 2022 г. правовому институту Уполномоченного при Президенте по правам ребенка в России исполнилось 13 лет, за которые, как нам кажется, была достигнута одна из первостепенных задач – принятие ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», явившегося новым этапом совершенствования защиты прав и свобод детей в нашей стране [2].

Общепризнанной является точка зрения, согласно которой права несовершеннолетнего, тождественно – ребенка – это те права и свободы, которыми должно обладать каждое «человеческое существо» до 18 лет без каких-либо ограничений в зависимости от расы, пола, языка, религии, места рождения, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Охрана прав детей имеет обширную правовую основу, как на мировом уровне, так и на уровне отдельного государства, она представляет собой целый комплекс мер, направленных на обеспечение этих прав и контроль за их обеспечением [1].

Среди международного законодательства, регламентирующего защиту прав ребенка, можно выделить такие документы, как:

1. Конвенция о правах ребенка 1989 г.: регламентирует гражданские и политические права наряду с экономическими, социальными правами, правом на образование и культуру, на защиту в экстремальной ситуации, что подчеркивает важность этих прав в равной степени; определяет стандарты защиты прав детей, а также стремится улучшить их положение на международном и государственном уровнях [5].

Конвенция обладает высоким социально-нравственным значением, она защищает каждого ребенка от дискриминации по какому-то ни было признаку (пол, раса, гражданство, социальное происхождение и т. д.), выступает в защиту незащищенных групп – сирот, инвалидов, беженцев, правонарушителей.

2. Декларация прав ребенка, провозглашенная в 1959 г. Положения декларации, в первую очередь, устанавливают равенство всех несовершеннолетних в возможностях и перед законом [3].

В Российской Федерации существует развитая система федерального и регионального законодательства по защите прав детей. К данным нормативно-правовым актам относятся: Конституция РФ, Се-

* Работа выполнена под руководством Ведмецкой А.М., ассистента кафедры права и методики преподавания права ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

мейный кодекс, ФЗ № 124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [6, 7, 11], в который включены основные направления обеспечения прав ребенка в Российской Федерации, организационные основы гарантий прав ребенка, гарантии исполнения закона. В ст. 38 Конституции РФ указана основа этой системы: материнство, отцовство и детство, семья находятся под защитой государства; забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей; трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях [6]. В настоящее время также существует большое количество целевых программ разного уровня и направленности. Например, утверждение плана основных мероприятий до 2027 г. в рамках Десятилетия детства [10].

Не смотря на столь детально сформулированные положения в равноуровневых нормативно-правовых актах о правах ребенка, предусмотрен и целый пласт обязанностей, а также юридическая ответственность несовершеннолетних, регулируемая уголовными, административными, гражданскими, трудовыми нормами.

Уголовная ответственность несовершеннолетних предусмотрена за преступления и по общему правилу наступает по достижении 16-ти летнего возраста. Однако в исключительных случаях, когда преступления отличаются особой степенью тяжести, ответственность, регламентируемая УК РФ, может наступить с 14-ти лет.

Общее правило наступления юридической ответственности с 16-ти лет распространяется и на административную ответственность. Кодекс об административных правонарушениях или законы субъектов в области административного права регламентируют формы ответственности, а контроль за делами об административных правонарушениях несовершеннолетних ведут комиссии по делам несовершеннолетних.

Гражданско-правовая ответственность имеет два уровня: ответственность несовершеннолетних до 14-ти лет и от 14-ти до 18-ти лет. Именно представители второй возрастной группы самостоятельно несут ответственность за причиненный ими вред, причем на общих основаниях, однако и здесь предусмотрено возмещение вреда родителями (законными представителями) несовершеннолетнего в случае, если он не имеет дохода или имущества, достаточного для возмещения вреда. За несовершеннолетних в возрасте до 14-ти лет гражданско-правовую ответственность полностью несут их родители (законные представители). И в одном, и в другом случае предусмотрено правило: родители (законные представители) в полном объеме понесут ответственность за несовершеннолетнего, если не докажут, что вред возник не по их вине [2]. Так, проанализировав отечественные нормативно-правовые акты в области охраны прав ребенка, мы считаем необходимым отметить, что в российском законодательстве не в полной мере реализован конституционно-правовой статус ребенка. В связи с этим в российской системе защиты прав несовершеннолетних существует ряд проблем:

Во-первых, в правовой регламентации защиты прав ребенка слабо выражена межотраслевая связь, в связи с чем существует проблема разрозненности защиты прав несовершеннолетних, а также бюрократизация данного процесса.

Во-вторых, отсутствие четкого взаимодействия между органами и организациями, осуществляющими защиту прав детей [4].

В-третьих, по нашему мнению, семейное право носит комплексный характер. В нём содержатся нормы материального права, административно-правовые правила, нормы процессуального характера, а также публично-правовые нормы.

Однако считаем важным отметить, что при всей комплексности системы защиты прав несовершеннолетних, она предполагает деление функций между различными органами власти и учреждениями данной юрисдикции. К тому же, это распределение функционала происходит и по уровням иерархии: международный, внутригосударственный, а последний делится на федеральный, региональный, местный, локальный. Это в свою очередь приводит к затруднению и разрозненности использования законодательства, органами и учреждениями, осуществляющими защиту прав несовершеннолетних.

На основании вышеуказанных проблем, развивается своеобразная борьба за защиту прав детей, которая в настоящее время все больше осуществляется отдельными лицами, зачастую не связанными

ми с политической или юридической деятельностью. Нам бы хотелось привести примеры из реальной жизни. Например, деятельность по борьбе с прекращением использования нелегального детского труда индийского актера Кайлаши Сатьяртки. Созданная им благотворительная организация «Спасите детство» способствовала освобождению из трудового рабства более 80 тыс. несовершеннолетних, кроме этого, этим детям была оказана различная помощь и поддержка (в том числе психологическая и материальная, возможность получить образование и т. д.) [8].

В 2014 г. Кайлаш Сатьяртки стал лауреатом Нобелевской премии мира за свою деятельность по защите прав детей Индии и расширению этого опыта на мировую цивилизацию.

Кроме этого, реальными примерами защиты прав детей могут служить также обращения родителей (законных представителей) в различные органы и организации, придание публичной огласке ситуаций нарушения прав детей (например, посредством СМИ), активная деятельность в данном процессе образовательных организаций, педагогов и социальных работников.

Как указывают М.А. Тимошенко и И.В. Шляхтурова, в настоящее время активизируется деятельность различных социальных и общественных организаций, был создан научно-исследовательский центр детства, семейной и демографической политики и т. д. [9].

Таким образом, необходимо отметить, что защита прав детей регулируется целым комплексом нормативно-правовых актов как международного, так и государственного уровня. Реализация прав детей возможна путем не только принятия законодательных актов, но и создание определенных механизмов обеспечения их исполнения.

Литература

1. Гричанова К.И. Защита прав детей в Российской Федерации // Научное и образовательное пространство: перспективы развития: сб. материалов V Междунар. науч.-практич. конф. (г. Чебоксары, 15 апр. 2017 г.). Чебоксары: ООО «Центр научно-сотрудничества «Интерактив плюс», 2017. С. 294–297.
2. Дегтярева Л.Н. Теоретико-правовые основы защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних в России. Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», 2017.
3. Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека: сб. док. М.: Юридическая литература, 1990. С. 385–388.
4. Кантемирова З.Э. Механизм защиты прав ребенка в Российской Федерации // Бизнес в законе. 2009. № 2. С. 32–34.
5. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. 1993. Вып. XLVI.
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 01.07.2020. № 31. ст. 38.
7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021). [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102038925> (дата обращения: 30.05.2022).
8. Суворова А.А. Почему пакистанцы не любят своих нобелевских лауреатов? // Азия и Африка сегодня. 2015. № 1(690). С. 50–53.
9. Тимошенко М.А., Шляхтурова И.В. Идеи защиты прав детей в истории педагогической науки // Ярославский педагогический вестник. 2017. № 6. С. 54–58.
10. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41954> (дата обращения: 30.05.2022).
11. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/12706> (дата обращения: 28.02.2023).

ILYA SITKO

Volgograd State Socio-Pedagogical University

THEORY AND PRACTICE OF PROTECTION OF MINOR CHILDREN'S RIGHTS

The article deals with the study of the theoretical and practical aspects of the protection of the rights of the minor children.

There are analyzed the international and native documents of the protection of the children's rights. The author emphasizes the sphere of the practical protection of the children's rights.

Key words: minor child, rights, protection of children's rights, responsibility, legislation.