

Государственное и муниципальное управление

УДК 352

Н.О. МОКРОСЛОЕВ В.А. ЦИБИКОВ

(mokrosloev@bk.ru, rleah@yandex.ru)

Уральский государственный экономический университет

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОЙ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Рассмотрены некоторые теоретические и практические аспекты деятельности органов местного самоуправления в сфере формирования благоприятной городской среды. Подчеркивается важность данной работы для прекращения оттока молодежи из малых городов России, обеспечивающих единство и взаимосвязанность огромных российских территорий. В качестве эффективной меры благоустройства городской среды предлагается использование внебюджетных источников финансирования муниципальных программ, а также обмен опытом между муниципалитетами с учетом природно-климатических особенностей.

Ключевые слова: благоустройство, городская среда, инфраструктура, местная администрация, национальный проект.

За последние два десятилетия демографические и экономические изменения привели к тому, что города и городские центры стали основной средой обитания человечества. Города находятся не только там, где возможны быстрые улучшения социально-экономических и экологических условий, но и там, где такие изменения наиболее необходимы. Города в странах с развивающейся экономикой все чаще становятся движущей силой глобального процветания. В то же время, современные города с их перенаселением и патогенной экологией могут быть крайне неудобным местом жизни. Негативные факторы жизни в большом современном городе способны нивелировать рациональное благоустройство территорий. Благоустройство комфортной городской среды – это перспективная и пока мало разработанная с методологической точки зрения сфера деятельности органов местного самоуправления.

В настоящее время формирование современной комфортной городской среды в городах России приобретает особое социально-экономическое значение. Это одна из приоритетных государственных масштабных программ и национальных проектов [2]. Предусмотрена разработка и реализация принципиально новых подходов к организации комплексного благоустройства городских территорий на основе широкого участия населения в проектах обустройства дворовых территорий и общественных пространств [3]. Это приводит к значительному числу проблем организационно-информационного характера, связанных с взаимодействием с территориальными органами государственного и муниципального управления.

Обязанность органов публичной власти муниципального уровня по благоустройству комфортной городской среды берет свое начало с принятием Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В частности, к полномочиям органов местного самоуправления относится разработка и утверждение требований по «содержанию зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений; перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; порядку организации благоустройства территории (включая освещение улиц, озеленение территории, установка указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты,

воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения» [5].

В деятельности местной администрации по благоустройству территории применяется комплексный подход характеризуемый работой по следующим направлениям:

- 1) инженерное благоустройство – это инженерная подготовка, в том числе искусственное освещение;
- 2) социально-бытовое благоустройство – совершенствование и обновление социально-бытового обслуживания населения;
- 3) внешнее благоустройство – озеленение территории, оснащение малыми архитектурными формами;
- 4) мероприятия, включающие в себя улучшение фонда жилой застройки, обеспечивающие экологическую безопасность территории [4].

При благоустройстве важно рационально распределить денежные средства чтобы достичь результата. В рамках ограниченного бюджета это становится очень важным фактором успеха.

Дефицит средств на благоустройство можно решить за счет внебюджетных источников финансирования – пожертвований и инвестиций со стороны частных лиц. В свою очередь, деятельность по мотивированию и организации внебюджетного финансирования также осуществляется органами местного самоуправления.

К наиболее актуальным проблемам в сфере формирования комфортной городской среды, характерным для большинства российских городов, следует отнести:

- 1) неудовлетворительное состояние покрытия многих дорог межмуниципального значения;
- 2) некачественное обеспечение освещенности придомовых территорий;
- 3) недостаточное обустройство муниципалитетов парковыми зонами (рекреационными зонами);
- 4) нарушение требований безопасности при оборудовании детских и спортивных площадок;
- 5) слабо освоенное парковочное пространство городов.

Решив эти проблемы, мы обеспечим лишь минимум, необходимый для организации комфортной городской среды. Решив вышеперечисленные проблем, мы сможем перейти на следующий уровень развития, а именно:

- 1) обеспечить доступность городской среды для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- 2) наполнить городские кластеры событийными мероприятиями;
- 3) создать пространства для спорта и отдыха;
- 4) сформировать у населения осознание культурной и исторической ценности родного города (или города, в котором проживают на текущий момент);
- 5) создать инфраструктуру для пешеходов;
- 6) благоустроить пустыри и заброшенные зоны в черте города;
- 7) ликвидировать аварийные дома (предварительно обеспечить их жильцов стандартным жильём).

Что касается экономической эффективности предлагаемых мероприятий, то она будет выражена через следующие показатели: рост стоимости некоммерческой и коммерческой недвижимости, увеличение степени доступности городского пространства при передвижениях граждан пешком на 5–8%, рост арендной стоимости недвижимого муниципального имущества ориентировочно до 10% в связи с повышением её привлекательности через благоустройство прилегающих территорий, рост уровня деловой активности, создание благоприятных условия для поступления инвестиций за счет повышения посещаемости торговых объектов, рост прибыли от них, а также увеличение показателей поступления налоговых доходов в бюджет муниципального образования, вызванных ростом показателей качества управления муниципальной собственностью (аренда и продажа), а также экономической деятельностью объектов торговли.

Эффективность приведенных выше мероприятий окажет непосредственное влияние на рост числа положительных оценок населением деятельности органов местного самоуправления по следующим критериям [1]:

1. Удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания в муниципальном образовании (процентов от числа опрошенных).

2. Удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог в муниципальном образовании (процентов от числа опрошенных).

3. Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами: уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения (процентов от числа опрошенных).

Особо необходимо отметить значение установления между муниципальными образованиями, расположенными в разных климатических поясах, партнерских отношений и обмена опытом. Дело в том, что климат, в котором вы живете, влияет на то, как вы ведете себя, а также на то, как вы проводите свое времяпрепровождение, и этот факт следует учитывать при разработке планов городского развития. В частности, существует своя специфика в городах, расположенных в регионах дальнего Востока и Севера страны, климат в которых создает значительные препятствия на пути к комфорту городских жителей. Определенные особенности есть и в городах, расположенных на российском юге, а также в горной местности Северного Кавказа, Урала, Алтая и т. п. В отличие от традиционных городских партнерств, проект по обмену опытом следует нацелить на создание разнообразных форм межмуниципального сотрудничества. В целях обмена руководством муниципальных образований предлагается проводить:

а) семинары, в ходе которых планировать и реализовывать совместные небольшие проекты (приоритетно, путем внебюджетного финансирования);

б) экспертных встречи, ознакомительные поездки и рабочие обмены.

Практические же меры сотрудничества могут включать комплекс мероприятий по улучшению оснащения социально-культурных учреждений, благоустройству городских территорий, таких как зеленые насаждения, парки и игровые площадки. Мероприятия также охватывают сферу утилизации бытовых отходов и уборки города. Коллективно решая проблемы, с которыми сталкиваются муниципалитеты, города получают глубокое понимание ситуации и направления оптимального использования имеющихся (ограниченных) ресурсов, приумножая, таким способом, свой опыт в сфере благоустройства.

В конечном итоге, формирование комфортной городской среды окажет положительное влияние на общественное мнение относительно деятельности местной администрации, будет способствовать сокращению оттока населения из малых городов России, которые обеспечивают, в свою очередь, единство и взаимосвязанность огромных российских территорий.

Литература

1. Кикава Н.П. Экономика градостроительства: оценка эффективности мероприятий комплексного благоустройства территорий. [Электронный ресурс]. URL: <https://mguu.ru/wp-content/uploads/2017/12/Kikava.pdf> (дата обращения: 25.03.2023).

2. Национальный проект «Жильё и городская среда». [Электронный ресурс]. URL: <https://minstroyrf.gov.ru/trades/natsionalnye-proekty/natsionalnyu-proekt-zhilye-i-gorodskaya-sreda/> (дата обращения: 09.06.2023).

3. Петрина О.А., Стадолин М.Е. Комфортная городская среда: тенденции и проблемы организации // Вестник университета. 2018. № 6. С. 34–38. [Электронный ресурс]. URL: https://vestnik.guu.ru/jour/article/view/1050?locale=ru_RU (дата обращения: 09.06.2023).

4. Свердлов Б.Б. Вопросы нормативно-правового регулирования благоустройства в Российской Федерации // Вестник науки. 2018. Т. 5. № 6(6). С. 49–55.

5. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 09.06.2023).

NIKOLAY MOKROSLOEV, VICTOR TSIBIKOV
Ural State University of Economics

**THE ISSUES OF THE ORGANIZATION OF THE MODERN COMFORTABLE
URBAN ENVIRONMENT AND THE WAYS OF THEIR SOLUTION**

The article deals with some theoretical and practical aspects of the activity of the local government bodies in the sphere of the development of the favourable urban environment. There is emphasized the importance of the work for the stop of the youth's outflow from the small town of Russia, supporting the unity and the interrelationship of the tremendous Russian territories. There is suggested to use the non-government sources of financing the municipal programs as the efficient measure of the improvement of the urban environment and the exchange of the experience between the municipalities with consideration of the natural and climatic features.

Key words: municipal improvement, urban environment, infrastructure, local administration, national project.