

УДК 93/94

**Л.А. БАКОЕВА**

(bakoevalilia@gmail.com)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

## **РАЗВИТИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ РФ В 1990-Е ГОДЫ\***

*Исследуется процесс развития молодежной политики в Российской Федерации в 1990-е годы. Выявляются политические, экономические и социальные аспекты, повлиявшие на сущность и качество взаимодействия государства с молодежью. Обращается внимание на основные вызовы и трудности, с которыми столкнулась молодежная политика, включая утрату идеологических ориентиров, утрату доверия со сторон наиболее уязвимой категории граждан к государству, общее ухудшение социально-экономического положения. Выделяется ряд проблем актуальных и по настоящий день.*

Ключевые слова: молодежная политика, развитие, молодежь, идеология, законодательство.

На современном этапе развития общества одним из важнейших показателей является положение молодежи, поскольку это значительная категория населения, которая обуславливает перспективы развития государства и активно принимает участие в формировании будущего России. В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» молодежь или молодые граждане – это социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно [12], которая согласно данным Федеральной службы государственной статистики населения составляет 25,8% от всего населения страны (на 1 января 2023 г.) [11].

Положение молодежи, уровень вовлеченности молодых людей в общественно-политическую жизнь страны, в деятельность молодежных организаций напрямую зависит от регулирования определенных социальных процессов со стороны государства, т. е. его молодежной политики в отношении данной категории граждан. Молодежная политика является неотъемлемой частью целостной государственной политики, и представляет собой систему мер и законодательных актов, регулирующих деятельность государства, направленных на удовлетворение интересов и потребностей молодежи. Эта политика включает в себя создание условий для социального, экономического и политического развития молодых людей, а также защиту и поддержку их прав и свобод.

Данный вопрос интересовал многих исследователей на протяжении достаточно длительного времени, и продолжает интересовать современных авторов. В отечественной историографии большое внимание было уделено историческому опыту становления молодежной политики, как основного института по организации работы с молодежью. Ряд работ последовательно можно разделить на три этапа. Первый этап – история молодежной политики в Советском Союзе [3]. Так, И.А. Медведев в своей работе «Молодежная политика в СССР: достижения и просчеты» достаточно подробно рассмотрел феномен молодежной политики, в СССР начиная с 1917 по 1991 годы, выделил характерные особенности процесса и этапы становления [7].

Следующим витком научных изысканий стал вопрос об истории молодежной политики в постсоветском пространстве [6]. Например, Н.А. Самохвалов в исследовании «Становление и развитие государственной молодежной политики в Российской Федерации» провел ретроспективный анализ создания новой молодежной политики после распада СССР. Особое внимание было обращено на нормативно-правовую регламентацию и становление институциональной основы политики в отношении молодых людей [10].

Также можно выделить в отдельный этап период, когда основной интерес переходит к сравнению и анализу представлений о молодежной политике в разное время: от эпохи Советского Союза до современности [1].

\* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

Исследования по советскому периоду в свою очередь подразделяются в соответствии с проблематикой. Одна из ключевых рассматриваемых проблем – необходимость создания единой системы и процесс становления молодежной политики [4], а также вопросы, связанные с возникающими трудностями при реализации политики. Особое внимание было уделено зарождению и процессу разработки отправного закона в истории молодежной политики «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР».

Рассматривая современный этап, исследователи сосредоточены на актуальных проблемах. До принятия федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020 № 489-ФЗ основной массив работ был посвящен необходимости принятия единого закона в данной области. Также продолжается изучение проблем реализации молодежной политики.

Момент зарождения такого явления, как молодежная политика, определить достаточно сложно. Однако истоки можно проследить еще с 1950-х – 1960-х годов, когда само понятие «молодежная политика» появилось в общественно-политической и научной литературе и характеризовало становление новой самостоятельной социальной категории в социально-политическом пространстве. Именно тогда стала возникать необходимость в систематической работе с молодежью. Идеи о необходимости разработки единой государственной молодежной политики выдвигал в 1986 г. исследователь проблем российской молодежи профессор И.М. Ильинский в своем докладе «Проблемы молодежи и молодежной политики в условиях ускорения социально экономического развития советского общества» [5].

Однако, самые ранние шаги, в определенной степени закладывающие основы в создании образа политики, направленной на прямую и непосредственную работу с молодежью, были сделаны еще в 1920-е гг., когда стали возникать молодежные объединения различных направлений. Тогда в сложных сложившихся условиях было необходимо создать прочную связь юношеских союзов и органов государственного управления. И уже на I Всероссийском съезде союзов рабочей и крестьянской молодежи произошло объединение всех местных возникнувших организаций в один единый Российский коммунистический союз молодежи (РКСМ) [2]. РКСМ или Комсомол был активным участником в делах общества и государства, а также был главенствующей структурой в организации и воспитании советской молодежи. Одной из основных целей Комсомола было вовлечение молодых людей в строительство социалистического общества и формирование социалистической морали и идеологии. Данная организация была сильно интегрирована в политическую систему Советского Союза, играла значительную роль и активно осуществляла поддержку государственной политики.

С распадом Советского Союза и появлением нового общественно-политического порядка в России, наступает новый этап развития молодежной политики. Если до этого речь шла в основном об идеологическом воспитании, то уже начиная со второй половины 1980-х гг., когда началась перестройка экономики, появилась необходимость выстраивать с молодым поколением качественно новые отношения. Разработка закона «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» привела к формированию нового отношения к молодежи, но с одним изменением – оно утратило гражданско-патриотический и духовно-нравственный элемент воспитания. Закон акцентировал внимание на активном участии молодежи в общественной и политической жизни страны, гарантировались права и свободы, акцентировалось внимание на формировании гражданской сознательности. Закон закрепил право молодежи на получение бесплатного и доступного образования. Также была создана система государственной поддержки молодежных научно-технических объединений, направленных на развитие инновационных для того времени технологий. Однако основное внимание было сосредоточено на возможностях экономического развития, а не на воспитании и нравственном развитии молодежи [9]. Так, 1990-е гг. стали переломным периодом, вследствие которого молодежь стала одной из наиболее уязвимых групп общества. Несмотря на активные попытки рационального реформирования данной области существенных изменений в аспекте идеологического воспитания так и не произошло. Социальная защита и экономическая поддержка наиболее уязвимой категории населения стали ключевыми во-

просами, требующими немедленных мер и преобразований. Происходит переориентация молодежной политики в рамках приоритета экономической составляющей. Помимо изменения идеологической составляющей, за разрушением привычных социальных структур и снижением уровня жизни, последовали трудности в поиске работы и жилья, получении образования. Все это непосредственно коснулось молодых граждан.

В ответ на эти вызовы государство начало разработку программ и мер защиты и поддержки молодежи. Например, в 1992 г. был принят Указ Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики», который предусматривал создание социально-экономических, правовых и организационных условий и гарантий для социального становления молодых граждан. Таким образом, государственная молодежная политика в России становилась одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства [8]. В последующие годы было реализовано большое количество проектов и инициатив по развитию молодежного предпринимательства, вовлечению молодежи в общественную жизнь и созданию благоприятных условий для формирования стабильной системы эффективного взаимодействия с молодежью.

В ходе процесса совершенствования государственного устройства, социальной обстановки, решения вопросов обучения и воспитания политика, осуществляемая в отношении молодых людей, становится более самостоятельной и направленной на развитие самодеятельности молодежи. Роль государственной молодежной политики в духовно-нравственном воспитании молодежи вновь начинает усиливаться [13]. Постепенно акцент смещается на необходимость включения данной категории граждан в принятие решений и самоуправление. Следствием становится активное формирование молодежных организаций, такие как «Студенческий союз» (1993 г.), Российское движение «Поколение свободы» (1997 г.), «Союз коммунистической молодежи РФ» (1999 г.) и др. Они выполняют важную роль в становлении молодежной политики и защите интересов молодых людей, способствуют увеличению молодежной активности и взаимодействию с государственными органами.

Однако, несмотря на все достижения, молодежная политика России в 1990-х годах зародила и ряд новых проблем, которые оставались актуальными в течение длительного времени, до начала 2020-х годов.

Одной из основополагающих проблем было отсутствие соответствующих структур и институтов, которые смогли бы эффективно, качественно и системно объединить и оказать поддержку молодым людям. Система государственного воспитания детей и молодежи, существовавшая в советское время, была утеряна, юношеские организации закрыты. После ликвидации комсомола рассматриваемая категория населения, ранее имевшая определенные права и возможности для самореализации и находясь уже в неблагоприятных условиях, оказалось полностью лишена структурной организации, руководства и необходимой поддержки. Неопределенность политических ценностей и идеологических ориентиров способствовала ослаблению доверия к государственным структурам и, как следствие, отстранению от социального и политического участия. Возросло влияние молодежных преступных группировок, происходила криминализация их различными структурами. Появились серьезные проблемы с тяжелейшими последствиями, такие как наркомания и алкоголизм. В средствах массовой информации возросло количество материалов, содержание которых отрицательно влияло на нравственное воспитание молодых граждан.

Следующим неблагоприятным фактором стал экономический кризис, который привел к массовому закрытию предприятий и сокращению рабочих мест. Не обладая достаточным опытом и квалификацией, молодые люди оказались наиболее уязвимой категорией и на рынке труда. Это значительно усугубило проблему низкой заинтересованности, бездействия, а иногда и полной потери интереса к делам государственной и общественной жизни страны. Ограничение возможностей в получении достойного образования и доступности к культурным и спортивным мероприятиям в существенной мере затруднило осуществление потребностей и реализацию интересов молодежной аудитории. Четко обозначился ряд проблем, который потребовал последующих ре-

форм и обновления политики в отношении молодежи. Эти проблемы оказали значительное влияние на развитие молодежной политики России в 1990-е годы и оставили свой след до настоящего времени.

Сегодня молодежная политика в Российской Федерации продолжает меняться и развиваться под влиянием современных проблем и потребностей молодежи. В последние годы наиболее активно осуществляется поддержка и поощрение молодежных проектов, предпринимательства и инновационных разработок. Осуществляются программы по повышению образовательного уровня и профессиональной подготовки молодых специалистов. Большое внимание уделяется духовно-нравственному и патриотическому воспитанию. Однако, нерешенные проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди, все еще остаются на повестке дня. Например, достаточно высокий уровень безработицы, необходимость доступного качественного образования, недостаток политической активности среди молодежи. Таким образом, продолжительность и успешность политики в отношении молодежи будет зависеть от способности правительства и общества своевременно и эффективно решать возникающие проблемы, обеспечивать активное участие представителей рассматриваемой социальной группы в политической и социальной жизни страны.

Таким образом, молодежная политика Российской Федерации имеет длительную историю, стала неотъемлемой частью политического и социального порядка, продолжает совершенствоваться и является сегодня приоритетным направлением государственной социальной политики. Она появилась в условиях политической трансформации общества, менялась под воздействием социально-экономических факторов. Можно проследить, как молодежная политика с течением времени эволюционировала от инструмента государственного контроля и влияния на молодежь, до платформы реализации своих инициатив с возможностью самовыражения и самоуправления.

### Литература

1. Алексеев С.В., Шумилова О.В. Молодежная концепция в представлениях генерального секретаря СССР Л.И. Брежнев и президента РФ В.В. Путина (сравнение) // PolitBook. 2018. № 1. С. 93–103.
2. ВЛКСМ. Съезд (1; 1918; Москва). Первый Всероссийский съезд РКСМ, 29 октября – 4 ноября 1918 г. / Истомол ЦК РЛКСМ, Комис. по изучению истории юнош. движения в России. 3-е изд. М.; Л.: Молодая гвардия, 1926. С. 102.
3. Елисеев А.Л. Государственная молодежная политика: от прошлого к настоящему // Вестник государственного и муниципального управления. 2015. № 1(16). С. 76–81.
4. Ильинский И.М. Еще раз об истории разработки теоретических и правовых основ государственной молодежной политики в СССР, подготовке и принятии «Закона о молодежи» // Знание. Понимание. Умение. 2016. № 4. С. 5–30.
5. Ильинский И.М. Проблемы молодежи и молодежной политики в условиях ускорения социально экономического развития советского общества // Молодежь-86: сб. ст. / НИЦ ВКШ при ВЛКСМ. М., 1987. С. 18–34.
6. Кочетков А.В., Кузьмина О.В. Государственная молодежная политика Российской Федерации: становление и развитие. 1992–2017 // Пространство открытых возможностей: издание к 25-летию современной государственной молодежной политики и Нац. Совета молодежных и детских объединений России. М.: Нац. Совет молодеж. и дет. об-ний России, 2017. С. 18–48.
7. Медведев И.А. Молодежная политика в СССР: достижения и просчеты (социально-философский анализ) // Гуманитарный вестник. 2019. № 4(78). С. 6.
8. «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики». Указ Президента РФ от 16 сентября 1992 г. № 1075 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 21 сентября 1992 г., № 12, ст. 924.
9. «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». Закон СССР от 16 апреля 1991 г. № 2114-1 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1991. № 19.
10. Самохвалов Н.А. Становление и развитие государственной молодежной политики в Российской Федерации // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2018. № 3(20). С. 20–25.
11. Статистические данные по распределению населения Российской Федерации по возрастным группам от 30.06.2023 // Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 25.11.2023).
12. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», ст. 2 // Российская газета. [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/documents/2021/01/11/molodez-dok.html> (дата обращения: 25.11.2023).
13. Черников В.А. Роль государственной молодежной политики в духовно-нравственном воспитании молодежи // Электрон. науч.-образоват. журнал ВГСПУ «Грани познания». 2012. № 3(17). С. 107–110. . [Электронный ресурс]. URL: <http://grani.vspu.ru/files/publics/1348486641.pdf> (дата обращения: 25.11.2023).

**LILIYA BAKOEVA**

*Volgograd State Socio-Pedagogical University*

**THE DEVELOPMENT OF THE YOUTH POLICY  
OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE 1990S**

*The article deals with the process of the development of the youth policy of the Russian Federation in the 1990s. There are revealed the political, economical and social aspects, having influence on the essence and quality of the cooperation of the state with the youth. The author pays attention to the basic challenges and difficulties, that the youth policy has faced, including the loss of the ideological guidelines, the loss of the confidence from the side of the most sensitive categories of the public to the state and the general degradation of the social and economic state.  
There is revealed the row of the issues that are still topical.*

**Key words:** *youth policy, development, youth, ideology, legislation.*